

河东区商务局安全生产治本攻坚

三年行动方案（2024年—2026年）

为深入贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要论述，认真落实市委、市政府和区委、区政府以及市、区安委会部署要求，进一步夯实商务行业领域安全生产基础，坚决防范遏制重特大生产安全事故，根据《天津市商务局安全生产治本攻坚三年行动方案》《河东区安全生产治本攻坚三年行动方案》的总体要求，结合我区商务工作实际，制定本行动方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，推动安全生产理念和要求进行业规划、进产业政策、进法规标准、进行政许可（以下简称“四进”），促进商务部门和行业企业切实提升安全发展理念和责任意识，切实提高风险隐患排查整改质量、切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平，安全生产治理模式向事前预防转型，努力从根本上消除事故隐患。2024年底前全面梳理“四进”工作情况，2025年底前切实提升“四进”工作水平，2026年底前行业安全生产管理水平有效提升，我区商务领域安全生产形势持续稳

定，更好统筹发展和安全，为商务事业高质量发展提供有力安全保障。

二、主要任务

（一）开展习近平总书记重要论述、重要讲话和重要指示批示精神学习宣贯

1. 加强理论学习，树牢安全理念。本单位和行业企业要把学习宣传贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述和习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾工作重要指示批示精神，同学习宣传贯彻习近平总书记视察天津重要讲话精神结合起来，深刻领会精髓要义，准确把握实践要求，持续做好深化、内化、转化工作；充分发挥领导班子成员领学促学作用，先学一步、深学一层、作出示范；重点企业单位负责人开展集中学习和研讨交流，把学习成果转化为推动商务发展工作思路、具体抓手和实际成果。要将习近平总书记关于应急管理的重要论述纳入党组宣传工作要点，部署开展宣传贯彻活动，形成强大声势。

（二）健全完善安全生产责任体系

2. 压实行业安全生产管理责任。认真落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，全面规范并建立党政领导干部安全生产职责清单和年度任务清单，明确安全生产治本攻坚三年行动责任分工和工作目标。按照“三管三必须”原则，围绕“一

件事”全链条，厘清各环节管理责任，强化联合会商、联合检查、情况通报、警示约谈等工作机制，压紧压实安全生产责任，提升综合治理能力。

3. 落实企业安全生产主体责任。督促指导生产经营单位健全完善全员安全生产岗位责任制，明确从主要负责人到一线从业人员的安全生产岗位责任，探索建立安全生产制度规定、管理要求、风险提示直达末梢的传导机制，把压力和责任压实到每名管理人员、每个作业岗位、每位一线员工，提升安全生产标准化、岗位操作规范化、现场管理精细化水平。

4. 各部门、各行业企业要进一步强化法治思想，在安全生产治本攻坚三年行动中要不断强化《安全生产法》《天津市安全生产条例》等法律、法规的学习力度，聚焦安全生产领域重点、难点问题，坚决树立起依法行政、普法教育，安全生产领域配套政策的供给，加强重点行业领域强制性标准监督落实，切实提升安全生产依法治理能力水平。

（三）推动行业发展和安全统筹

5. 通过制定行业政策引领行业安全发展。要根据市、区制定出台的相关行业发展规划，要切实将安全生产要求纳入规划中。推动落实商务部印发的《关于促进餐饮业高质量发展的指导意见》，将“提升安全生产水平”作为高质量发展的重要内容。在

生活必需品储备管理等政策文件中对安全事项划定“红线”，在地方政策和配套措施中贯彻安全生产要求。

6. 在推动行业发展中贯彻安全生产理念。落实商务部《餐饮业经营管理办法》，《家庭服务业暂行管理办法》等提出安全生产有关要求。推动落实商务部制定的《购物中心等级划分与评定》标准，在促进业态发展的同时，强化安全管理。局各部门要在有关标准制定中贯彻安全生产要求。

7. 加强安全生产宣贯工作。对照国家、市出台的各类行业规范后，分层次加强宣贯，确保安全生产理念和要求融入行业发展。配合行业监管部门，加强企业安全生产标准化管理体系基本规范、小微企业安全生产标准化管理体系基本规范宣贯，指导商务领域企业单位建立安全生产管理体系。

（四）持续开展商贸领域重大事故隐患排查整治

8. 对重大事故隐患排查整治2023专项行动取得的成果和经验进行全面的复盘和总结，要及时对标国家和市级部门制定的重大事故隐患判定标准，认真抓好标准的宣贯和执行监督工作；对国家和市级部门尚未出台重大事故隐患判定标准的行业领域，要进一步修订和完善重点检查事项，增强操作性和实用性，结合我区实际情况，有针对性制定商贸领域重大事故隐患评定标准解读、

检查指引指南等配套资料文件，规范事故排查工作流程、不断提升排查整改质量。

9. 各部门要督促指导生产经营单位健全完善重大事故隐患自查自改常态化机制，生产经营单位主要负责人要每季度带队对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展 1 次检查（高危行业领域每月至少 1 次）；完善行业领域专家、企业退休技安人员以及专业技术服务机构参与排查整治工作的长效机制，加大支撑保障力度，提高排查整治专业性。对于未开展排查、明明有问题却查不出或者查出后拒不整改等导致重大事故隐患长期存在的，参照事故调查处理，查清问题并依法依规严肃责任追究。

10. 积极配合监管和执法部门排查整治消除事故隐患。结合商务领域安全生产重大隐患排查事项清单，积极配合有关监管和执法部门开展餐饮燃气、成品油流通、再生资源回收企业、大型商业综合体、菜市场、非星级酒店、大型展会等重点行业领域风险隐患排查整治；依法依规依职责配合相关部门深入推进经营性自建房安全专项整治并做好全国城镇燃气安全专项整治有关工作。督促生产经营单位健全完善重大事故隐患自查自改常态化机制，严格数据报送和审核把关，实行清单制管理并动态更新整改落实情况，推动照单逐条整改销号。

11. 加强部门协同联动健全排查整治工作机制。要主动与相关监管和执法部门加强沟通，协调联动，及时移交排查整治中发现

的问题隐患。2024 年底前初步建立配合负有安全监管职责的有关部门开展联合督导检查、重大事故隐患排查整治等工作机制，2025 年底前实现工作机制常态化，2026 年底前形成齐抓共管工作格局。

（五）加强行政许可安全规范

12. 通过行政许可规范行业安全发展。严格执行成品油流通等管理制度，提升企业安全生产投入和管理水平。结合向企业书面通知，督促企业落实安全生产责任。按照有关法律、法规、规章和政策规定，督促主办单位制定展览活动安全生产及应急预案，推动主办单位落实消防安全生产措施和责任；对预计参加人数达到 1000 人以上的展会，要求主办方按照《大型群众性活动安全管理条例》规定，制定安全工作方案并取得相应级别人民政府公安机关批复的活动安全许可。局各部门在行政许可执行中严格落实安全生产有关要求。

（六）开展商务系统和重点经营单位安全培训

13. 结合行业领域特点针对性强化安全培训。加强本单位负责行业安全管理的有关同志开展安全生产培训；组织开展或配合牵头部门开展相关重点行业领域生产经营单位主要负责人安全生产教育培训。强化从业人员安全素质能力提升，督促生产经营单位细化完善各类从业人员安全生产教育培训的频次、内容、范围、

时间等规定要求；推动生产经营单位加强对外包外租等关联单位的安全生产指导、监督；督促生产经营单位每年至少组织开展 1 次疏散逃生演练（高危行业领域每半年至少 1 次）。2024 年，重点开展餐饮行业燃气安全集中培训；2025 年，重点开展成品油流通行业集中培训；2026 年，重点开展配合消防救援部门开展大型商业综合体消防安全责任人集中培训。结合实际，对未覆盖到的有关重点行业领域主要负责人开展安全教育培训。

（七）加大安全生产宣传教育力度

14. 多种方式加强安全生产正面宣传。聚焦“人人讲安全、个个会应急”的主题和目标，持续开展安全生产月、消防宣传月和安全宣传咨询日等活动，形成商务系统安全生产宣传特色。指导相关企业在商业街区等公共场所的醒目位置，通过大屏幕滚动播放、张贴或悬挂安全标语、横幅、挂图等，扩大社会化宣传和应急科普覆盖面；在微信公众号上进行典型案例宣传，引导企业提升安全生产意识。

15. 及时开展风险提示和警示教育。对重点行业、重点领域，通过新媒体手段及时发布各类安全风险提示信息；推动行业企业开展消防演练等活动，提升安全生产技能；结合行业领域特点和典型事故案例，针对性加强警示教育，强化行业领域企业主要负责人安全生产“第一责任人”意识。同时要强化社会公众安全防

范意识，提高自救互救能力，营造良好安全舆论氛围，夯实商务领域安全稳定基础。

三、时间进度安排

2024年3月至2026年12月，共分四个阶段。

（一）动员部署阶段（2024年3月）。进行动员部署，印发区商务局安全生产治本攻坚三年行动方案，全面启动安全生产治本攻坚三年行动。3月底前，按照实施方案进行动员部署。

（二）夯实基础阶段（2024年4月—2024年12月）。全面梳理治本攻坚三年行动各项任务，分解细化、明确责任，制定时间表、路线图，并建立动态更新机制。要将重大事故隐患排查整治工作贯穿治本攻坚三年行动全过程，建立健全重大事故隐患台账和常态化督导推动机制，对排查发现的重大事故隐患要及时移交相关监管和执法部门。

（三）集中攻坚阶段（2025年1月—2025年12月）。以改善当前安全生产状况、推动高水平安全为目标，针对重点难点问题，采取现场推动、警示约谈等措施，加大推进力度。2025年底前，基本完成安全生产治本攻坚三年行动任务，安全生产责任体系建设进一步健全完善，企业自查自改重大事故隐患和主要负责人抓安全生产的能力水平要显著提升，重大事故隐患增量有效遏制。

（四）固本提升阶段（2026 年 1 月—2026 年 12 月）。全面梳理总结治本攻坚三年行动情况，查缺补漏、形成闭环。对治本攻坚三年行动落实情况进行全面总结，形成工作报告报送有关单位和部门。

自 2024 年 3 月 31 日起，落实季度报送机制，每季度第一周，报送上季度工作情况；年度工作报告和治本攻坚三年行动自评报告分别于次年 1 月和总体任务结束后报送。

四、保障措施

（一）加强组织领导。要高度重视商务系统安全生产治本攻坚三年行动，结合工作实际制定实施方案，明确治本攻坚年度目标、任务分工和保障措施。要全面规范并建立健全领导干部安全生产职责清单和年度任务清单，局领导要将安全生产治本攻坚三年行动总体推动工作纳入重要议事日程，每季度听取进展情况汇报，跟进指导各项任务落实，及时组织研究分管行业领域安全生产突出问题，并经常性开展督导调研。

（二）强化指导督促。按照市区要求将进一步完善督促指导机制，创新督促指导方式，推动安全生产要求和日常业务工作相结合，利用座谈交流、会议调研、暗查暗访、督促提醒等多种形式加强对企业安全生产工作的指导，同时市商务局会至少每半年

对区商务局工作开展情况进行1次督导，将及时发现和协调解决工作中堵点难点问题。

（三）加强部门协同。主动与相关监管和执法部门加强信息交流、共享，协同开展商务领域安全生产管理工作。在积极配合开展风险隐患排查整治工作的同时，加强监管执法结果运用，对监管和执法部门处罚的发生较大安全生产事故或拒绝整改造成严重不良影响的企业，探索建立黑名单制度，不再给予各类商务领域示范、引导性政策支持。

（四）强化科技支撑。配合相关部门加快推进安全生产管理模式向事前预防数字化转型，结合人工智能、大数据、物联网等技术，持续推进成品油流通等行业领域安全风险监测预警系统建设应用和升级改造力度。鼓励有条件的相关部门加强政策和资金投入，促进餐饮燃气场所“瓶改管”“气改电”。支持有关行业及时更新先进适用技术装备，总结推广成熟经验，提升行业管理能力。

河东区商务局

2024年3月11日