

河东政发〔2021〕11号

## 河东区人民政府关于印发河东区 2022年政府工作报告的通知

各委办局，各街道办事处及相关单位：

现将河东区第十八届人民代表大会第一次会议审议批准的《河东区2022年政府工作报告》印发给你们。望认真组织学习，深入贯彻落实。

2021年12月21日

（此件主动公开）

# 政府工作报告

——2021年12月12日在天津市河东区第十八届  
人民代表大会第一次会议上

河东区区长 周波

各位代表：

现在，我代表河东区第十七届人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 过去五年工作回顾

过去的五年是全区上下高举旗帜、砥砺奋进的五年，是实力跃升、民生改善、全面进步的五年。在市委、市政府和区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，本届政府高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻习近平总书记对天津工作“三个着力”<sup>[1]</sup>重要要求和一系列重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，深入践行新发展理念，凝心聚力、克难前行，

统筹推进疫情防控和经济社会发展，圆满完成区十七届人大历次会议确定的主要目标任务，为加快建设创新转型示范区、城市更新实践区、直沽文化繁荣区、宜居宜业承载区打下坚实基础。预计，2021年地区生产总值增长7%左右；一般公共预算收入实现33.5亿元，税收占比达到87%，结构明显优化；固定资产投资实现117.3亿元，增长20%；人均可支配收入超过5万元；城镇登记失业率稳定在3.8%以内。“十四五”规划开局之年实施成效明显。

### **一、增强“两个维护”<sup>[2]</sup>政治自觉，认真贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神**

五年来，我们坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，认真把握其核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求，始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。坚持把贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为首要政治责任、领导责任、工作责任，做到坚定坚决、不折不扣、落实落细、有力有效。对于习近平总书记每一次重要讲话和每一项重要指示批示，都积极安排学习，深入推动贯彻，建立落实台账，加强情况跟踪，确保取得实效。五年的工作充分证明，党的创新理论蕴藏着无穷的真理力量和实践伟力，政府系统干部队伍的理想信念更加坚定、党性锻炼更加严实、工作作风更加过硬，有力保障了中央、市委、市政府和区委工作部署落地落实，有力凝聚了推进高质量发展的强

大动力，有力推动了“四个之区”<sup>[3]</sup>建设取得实质性成果。

## 二、深度融入京津冀协同发展，开放水平迈上新台阶

五年来，我们认真把握落实重大国家战略与发挥河东优势的关系，立足河东资源禀赋，不断推动高水平对外开放。**京津冀协同发展有力推进。**高标准实施“五大对接工程”<sup>[4]</sup>，主动承接北京非首都功能疏解，引进国家电投集团资产管理有限公司、中国建筑股份第六工程局有限公司、核工业理化工程研究院有限公司、中国铁塔股份有限公司天津市分公司等一批央企国企区域总部，引资兴建了中海、嘉里、中储等一批重大项目。**承接载体更加完善。**金贸产业园区完成城市设计方案，中能建园区竣工运营。特色楼宇加快培育，累计打造 24 座税收超亿元楼宇，盘活率和使用率位居全市前列，新经济新业态聚集效应初步显现。老厂房、老旧楼加快升级改造，中航建平台经济园启动运营，二十冶文体创新园、三源电力文教体中心、鑫创医疗器械产业园开工建设，一热电老厂房加快改造进度，“蓝·飞鸽”创意产业园被市政府作为提升改造典型宣传推广。**招商引资成果丰硕。**大力开展精准招商、以商招商、敲门招商，累计招商引资投资额 1600 亿元，实际利用内资 320 亿元。累计实现进出口额 287.6 亿元。市场主体达到 6 万余户，数量接近翻倍。**营商环境持续优化。**在全市率先推行全面承诺制审批和“不见面”审批等创新制度。企业开办时间压缩至一个工作日以内，企业登记前置审批事项由 226 项压减至 32 项，建成企业全程电子化登记

系统，办理率达到 83.6%，除特殊事项外，政务服务事项 100% 实现“一网通办”。

### 三、扎实推进创新驱动，发展动能实现新汇聚

五年来，我们把创新放在谋划发展的逻辑起点，加快构建创新型产业体系，努力以高质量项目推动高质量发展。**新兴产业加快壮大。**引入鸭嘴兽、宏捷算、易众包等 9 个平台类项目，互联网平台经济形成新支撑。杭州安恒信息、香港影谱互动、北京八分量等一批信创企业签约落地。天药集团研究院落户河东，成为中心城区首家大型医药研究总部。**科技创新积厚成势。**建成科技企业孵化器和众创空间等 11 家科技载体。国家级高新技术企业超过 120 家，国家科技型中小企业、雏鹰企业<sup>[5]</sup>、瞪羚企业<sup>[6]</sup>实现量质双升，科技领军培育企业实现零的突破，天津电气科学研究院被认定为我区首家国家级专精特新小巨人企业。知识产权工作不断强化。智能电气标准化服务业试点项目在全市首家通过国家级验收。“海河英才”累计落户河东 1.36 万人，专业技术人员总量达到 6.1 万人。**“金”字招牌更加闪亮。**渤海银行成功在香港联交所上市，实现我区上市公司零的突破。银行品牌达到 28 个。中科院资本管理有限公司在我区首设科创股权投资基金。**国企改革步伐加快。**全面梳理区属国有企业产权股权，完成 29 家企业股权划转工作，57 家区属企业实现出清，依据功能定位打造三家集团公司，基本形成“国资委、集团公司、下属企业”三级监管体制。**重大项目加快建设。**累计整理地毯厂

等 26 个地块 2492 亩土地，成功出让阳光里、工业大学 3 号地等 6 个地块，建成万达中心、星期八公馆等 30 个重点项目以及龙峰嘉园等 27.4 万平方米定向安置经济适用房，中海城市广场、金茂府等大型公建项目加快建设。**消费活力持续释放。**逐步构建起以万达广场、爱琴海、嘉里汇等 7 个商业综合体、8 个大型超市为核心的新商圈，形成了“河东购物”品牌。夜间经济活力绽放，爱琴海“老门口儿”夜市列入全市重点示范街区。**能源利用水平显著提升。**万元 GDP 能耗累计下降 18% 以上。

#### 四、坚决打赢三大攻坚战，发展底线得到新巩固

五年来，我们注重思想对标、行动对表，下非常之功、以恒久之力推动重大攻坚战取得决定性胜利。**防范化解重大风险攻坚战成效明显。**加强债务源头管控，规范政府举债融资行为，稳妥化解存量隐性债务，守住了不发生系统性风险底线。强化金融监管和风险防范，开展互联网金融风险专项整治，严厉打击非法集资行为。建立健全安全生产责任制，扎实开展安全生产专项整治三年行动，持续开展隐患排查治理，太脱拉仓库区等一批重大隐患摘牌销号，安全生产形势保持平稳，《中国应急报》8 次刊文介绍河东经验。**精准脱贫攻坚升级加力。**扎实推进东西部扶贫协作和对口支援，累计落实区级财政帮扶资金 2.82 亿元，完成消费扶贫 2.52 亿元，选派 11 名干部、209 名专技人员赴受援县工作，持续加大产业扶贫工作力度，助力甘肃省迭部县、宁县顺利实现脱贫摘帽，巩固拓展脱贫攻坚成

果同乡村振兴有效衔接取得新成效。2人荣获脱贫攻坚国家级荣誉，2个集体、15人受到省部级表彰，“养殖业技能培训”项目入选国家人社部优秀成果。**污染防治攻坚战持续深化。**坚决打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，中央环保督察信访件全部按时办结。空气质量目标任务全面完成，优良率不断提升，PM<sub>2.5</sub>年均浓度由71微克/立方米降低到37微克/立方米。严格落实“河湖长制”，实施护仓河截污工程，完成1614处雨污混接点改造，全面消除黑臭水体，光明桥、海津大桥等断面水质连续三年达到Ⅲ类及以上优良标准。完成5处污染地块治理修复，已用地块安全利用率达到100%。

## 五、稳步推进城市更新，城区品质获得新改善

五年来，我们坚持问题导向，投入“真金白银”补短板强弱项，加快完善城市功能品质，努力让城市更加美好。**棚改、旧改任务圆满完成。**有序实施45万平方米棚户区改造，受益居民1.4万户。积极推进老旧小区改造，对473个片区1572万余平方米房屋进行综合改造提升，重点解决了路灯、燃气、消防、阳台外檐、老化线路等11大类安全问题，补全了34项功能短板，大力推进既有住宅加装电梯，23.31万户居民住房环境得到有效改善。**基础设施建设有力推进。**地铁5号线全线贯通，4号、10号线建设加快，建成程昆道、万庆道等25条道路，立体交通网络进一步完善。南大桥等雨水泵站提升改造持续推进，宁月花园、郑庄子92号院等排水管网、雨污分流工程建设完工。振业

城中央幼儿园、河东区图书馆嘉华中心馆等一批公共服务设施投入使用。新型基础设施加快建设，推进实施电力“1001工程”<sup>[7]</sup>，建成泰昌路110kv等5处变电站，新建5G基站178处。**城市精细化管理水平提升。**取缔23个占路市场，拆除126万余平方米违法建设。建成1万平方米的崇善公园，打造23个“口袋公园”<sup>[8]</sup>。实施月牙河沿岸景观改造工程。新建提升绿化面积151.81万平方米，绿化覆盖率42.23%，位居市内六区前列。新增夜景灯光点位97个，安装智慧路灯4507套。高效推进“厕所革命”，新建改建公厕79座。创建6个垃圾分类精品小区，新建提升垃圾转运站7座。全市首条高位视频智慧停车运营路段泰兴南路路段投入运营。19处“飞地”全部落实属地化管理。“**创文、创卫、创城**”**扎实推进。**坚持人民城市人民建、人民城市为人民，集全區之力推进“三创”工作，打响人人参与的攻坚战役，成功创建国家卫生区、入选市级文明城区，国家食品安全示范城市创建工作进入市级验收阶段。城区面貌焕然一新，河东干部群众的自信心和自豪感进一步提升。

## 六、着力保障和改善民生，人民福祉达到新水平

五年来，我们始终把人民放在心中最高位置，将财政支出优先用于民生领域，支出比例年均高于75%。在全市首倡“向群众汇报”机制。每年高质量实施20项民心工程。**就业和社会保障水平稳步提升。**组织2.24万人参加职业技能培训。累计实现新增就业16.5万人。深入推进全民参保计划，城镇职工养老保

险参保 16.61 万人、工伤保险参保 14.94 万人。完善社会救助体系，加强兜底保障，开展精准救助，提高社会救助和保障标准，累计发放各类救助金 14.73 亿元。 **“一老一小”难题有效缓解。**建成 5 个街道综合为老服务中心、7 个社区老年大学、12 个街道老年人评估室，39 家日间照料中心全部实现社会化运营。开办 181 个老人家食堂，实现街道、社区全覆盖。开展“六助”<sup>[9]</sup>菜单式为老服务，累计覆盖 3 万余名老年人。新增幼儿园 60 所、学前教育学位 16150 个，认定 14 所普惠性民办幼儿园，公办民办并举、提质普惠发展的学前教育公共服务体系基本形成。 **民生实事高标准完成。**新建 5 个、提升改造 14 个菜市场，投放蔬菜大篷车 31 辆。打造天山路等 7 个社区商业中心，更好满足百姓基本生活需求。食品、药品、化妆品、特种设备监管持续加强。为消费者挽回合法经济权益 4000 余万元。积极推动解决历史遗留产权证问题。挂牌督办信访积案全部化解。建成区退役军人服务中心和 42 个“退役军人之家”，“全国双拥模范城”实现“八连冠”。 **各项社会事业协调推进。教育教学实现跨越发展。**天津音乐学院高水平艺术类合作办学取得新成果。新建 6 所中小学，39 所中小学完成第三轮义务教育学校现代化标准建设。成立 7 个教育集团、60 个名师工作室，打造 4 所市级特色鲜明学校。义务教育免试就近入学比例达到 100%。10 所中小学体育场馆免费向社会开放。“双减”<sup>[10]</sup>阶段性重点任务扎实推进。 **医疗服务更加优质高效。**河东区疾控中心新址投入使用，疾控体

系能力建设有力推进。在全市率先实施“星级”预防接种门诊建设工程，成功创建市级慢性病综合防控示范区。“互联网+家医签约”“互联网+家庭病床”预约服务实现全覆盖，家庭医生有效签约居民 29.5 万人，居民免费享受基本公共卫生服务项目建档率达 75.2%。12 家社区卫生服务中心国医堂实现一站式服务。中山门街社区卫生服务中心被评为全国“优质服务示范社区卫生服务中心”。**体育设施更加完善。**河东区体育场主体竣工验收，富民体育公园设施完成提升改造，“15 分钟健身圈”进一步丰富，全民健身活动蓬勃开展，《国民体质测定标准》总体达标率 95.84%。区体育局被授予 2017-2020 年度全国群众体育先进单位。**公共文化服务丰富多彩。**河东区文化馆对外开放试运行，街道级图书馆分馆、文化馆分馆实现全覆盖。俄式风情街建设稳步谋划推进。建成“河东文化云”平台。成功创建“以家庭文化建设推动公共文化服务发展”国家公共文化服务体系示范项目。家庭文化艺术节、社区文化艺术节等特色活动广泛开展，每年举办群众性公益文化活动 200 余场。全区非物质文化遗产代表性项目达到 101 项。

## **七、坚持党的全面领导，政府自身建设呈现新气象**

五年来，我们以永远在路上的坚定和执着深入推进政府自身建设，推动政府工作全面改进全面过硬。**全面从严治党纵深推进。**坚持以党的政治建设为统领，扎实开展“两学一做”<sup>[1]</sup>学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等，引

导党员干部不断加强党性锻炼、提高党性修养，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真落实中央、市委、市政府和区委决策部署，高位推动中央和市委巡视反馈问题整改。**法治政府建设步伐加快。**深入贯彻落实习近平法治思想，把政府活动全面纳入法治轨道。严格落实“三重一大”<sup>[12]</sup>制度，推动重大行政决策科学化、民主化、法治化，做好规范性文件备案审查，聚焦公共资金使用、公共资源配置等重点领域，全面加强审计监督。深化政务公开、信息公开，推进社会诚信体系建设。严格执行区人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大和政协监督，积极听取各方面意见，317件人大代表议案建议、667件政协委员提案全部办复。**服务型政府建设成效明显。**坚持重事功、练事功、善事功，扎实开展“我为群众办实事”实践活动、“双万双服促发展”活动，用工作成效“向群众汇报”“向企业报到”，用干部“辛苦指数”提升群众“幸福指数”。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展形式主义、官僚主义和不作为不担当问题专项整治，切实改进工作作风。坚持“政府过紧日子，让群众过好日子”，大力压减“三公”<sup>[13]</sup>经费支出，努力把有限财力用在“刀刃”上。**廉洁政府建设走向深入。**保持“赶考”的清醒，不断加强政府系统廉政建设，加强对“一把手”和领导班子的监督。强化重点领域、重要部门、关键岗位廉政风险防控，深入整治群众身边的腐败和不正之风。注重用好“四种形态”<sup>[14]</sup>，特别是第一种形态，抓早抓小、防微

杜渐，深入开展以案为鉴、以案促改、以案促治，筑牢拒腐防变的“第一道防线”，大力营造风清气正的政治生态。

此外，民族、宗教、侨务、外事、对台、人防、档案、保密、统计、妇女儿童、青少年、残疾人、红十字、国防动员、法治河东、平安河东等方面工作均取得长足进步，第七次全国人口普查工作顺利完成，“七五”普法圆满收官，区卫健委、税务局、城管委被评为第五届全国文明单位，区教育局被命名为第五批全国民族团结进步创建示范单位。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。回顾过去的五年，我们走过了极不平凡的历程。内外部环境发生深刻变化、发展面临诸多挑战，特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情威胁，我们坚持人民至上、生命至上，外防输入、内防反弹，万众一心全力打好疫情防控人民战争、总体战、阻击战，第一时间妥善处置天津动车客车段聚集性疫情，迅速征建 14 个隔离点，对 157 个社区、686 个卡口实施封闭式管理。落实“132”服务机制<sup>[15]</sup>帮助企业抢抓时间复工复产，推动减免企业房租和物业费用约 1.25 亿元。高效率建成河东区城市检测基地、组建 10 个临时接种点、3 个大型接种点及 1 个移动接种队，圆满完成天津站地区、“七小”行业<sup>[16]</sup>近 5 万人大规模核酸检测，累计接种疫苗 128.17 万剂次，为加快构建全民免疫屏障贡献了河东力量、展现了河东作为。大直沽街道汇贤里社区党委荣膺“全国抗击新冠肺炎疫情先进集体”。五年栉风沐雨，五年风雨兼程，全区经济社会秩序保

持稳定，高质量发展取得显著成效，成绩来之不易、成之惟艰。这是以习近平同志为核心的党中央举旗定向、坚强领导的结果，是坚决贯彻中央、市委、市政府和区委决策部署的结果，是全区干部群众团结一致、顽强拼搏的结果，是社会各界关心关爱、鼎力支持的结果。在此，我代表河东区人民政府，向全区干部群众，向人大代表、政协委员和社会各界人士，向驻区解放军和武警部队官兵，向为河东区发展做出贡献的离退休老同志，向所有关心支持河东区发展的朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

五年的奋斗和实践，我们深刻体会到：**站位决定方位，必须旗帜鲜明讲政治。**始终坚持党对一切工作的领导，严格贯彻区委要求，狠抓工作落实，用实际行动践行“两个维护”，确保中央和市委、市政府各项决策部署在河东落地生根、开花结果；**实干决定实绩，必须心无旁骛抓发展。**始终坚持把发展作为第一要务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，用汗水浇灌收获，坚定推动高质量发展，不断提升城区能级和核心竞争力；**初心决定民心，必须用情用力惠民生。**始终坚持以人民为中心的发展思想，把群众当亲人，密切联系群众，办好民生实事，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益；**作风决定作为，必须刀刃向内强内核。**始终坚持从严管党治党，全面加强政府自身建设，持续深化正风肃纪，打造过硬干部队伍，不断巩固风清气正的政治生态。

肯定成绩的同时，我们清醒地认识到工作中还存在一些困难和问题，主要是：思想不够解放，改革创新意识不强，“争一流、创一流”的氛围还不够浓厚；转型发展任务繁重，产业结构还不够合理，创新能力有待提升；市场主体活力不强，国有企业市场化机制不活，民营企业总体实力还不够雄厚；对标“市场化法治化国际化”标准，营商环境还有一定差距；历史欠账较多，基础设施、民生事业还存在短板；形式主义、官僚主义和不作为不担当问题仍然一定程度存在，政府自身建设还需加强。对于这些问题，我们一定会高度重视，采取有力措施加以解决。

## 今后五年的奋斗目标和主要任务

今后五年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年，更是河东优势叠加的战略机遇期、全面发展的大有作为期，要深刻把握“两个确立”<sup>[17]</sup>的决定性意义，切实增强“两个维护”政治自觉，全面落实区第十二次党代会精神，在应对挑战中勇毅破局，在转型发展中昂扬奋进，努力把美好蓝图变为现实。

**今后五年工作的指导思想是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，牢牢把握立足新发展阶段、

贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求，统筹推进“五位一体”<sup>[18]</sup>总体布局，协调推进“四个全面”<sup>[19]</sup>战略布局，坚决贯彻习近平总书记对天津工作的重要指示批示精神，全面落实中央重大决策和市委、市政府、区委部署要求，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，聚焦发展第一要务，聚焦坚持人民至上，聚焦“金创河东·津韵家园”功能定位，全力推进“四个之区”建设，奋力谱写社会主义现代化品质活力区新篇章。

**今后五年的奋斗目标是：**围绕基本建成创新转型示范区、城市更新实践区、直沽文化繁荣区、宜居宜业承载区，在创新发展、城区面貌、人文魅力、人民生活、社会治理、党的建设等方面取得新进展、实现新突破。

**今后五年，我区经济社会发展的主要任务是：**

### **一、聚焦扩容强基，推进战略协同，增强接续发展源动力**

深刻把握重大国家战略机遇，珍惜、用好河东优良的区位优势、资源优势，锻长补短、拓展空间，坚定不移推进接续发展、高质量发展。

**（一）深度融入京津冀协同发展。**优化天津站门户功能，发挥京津滨发展轴的重要枢纽作用，打造高品质生活空间和沟通“津城”“滨城”便捷廊道。积极承接北京非首都功能疏解，加快京冀企业落地，力争每年引进 3-5 家总部企业。全力支持和服

务雄安新区建设。

**（二）提质打造承接载体。**加快金贸产业园区开发建设，完成麻纺厂地块收储及周边基础设施建设。建成金茂府、嘉里中心等一批高品质楼宇，打造一冷“天津信创产业应用示范基地”、鑫创医疗器械产业园等产业集聚区。

**（三）着力推动重点项目建设。**坚持“项目为王”，用好海河产业基金、津联合国鑫等资本，加大 500 强企业和行业领军企业项目引进力度。推进上实仰山、中交春映海河、万辛庄 B（E）地块等项目建设，加快工业大学二期、汪庄子 1 号地等地块出让进度。

## **二、聚焦转型升级，壮大主导产业，构建高质量发展新引擎**

深刻把握创新驱动发展战略意义，树立产业兴区、创新兴区鲜明导向，不断优化产业生态，促进产业转型升级、产业链提质增效。

**（一）加快完善创新生态。**全面实施新动能引育计划，实现国家级高新技术企业数量倍增。实施创新人才汇聚行动，打造“翔东计划”升级版。提升科技园区资源集聚功能，打造晨景大厦信创产业园、一机床产业园等特色园区。深化军民融合发展。加强知识产权工作。深入推进全域科普。

**（二）加快推进产业升级。**围绕传统产业品牌化、支柱产业高端化、新兴产业规模化，加快产业转型升级，全力构建“六大主导产业”<sup>[20]</sup>体系。推进数字产业化和产业数字化，引进落地

一批数字经济项目。加快打造沿海河金融创新发展带。加大国企出清、整合、混改力度。

**（三）加快优化营商环境。**持续深化“一制三化”<sup>[21]</sup>审批制度改革。推动以“信用分级分类”为依托的“双随机、一公开”<sup>[22]</sup>监管机制常态化运行。深化“向企业报到”机制，营造亲商重商安商暖商的浓厚氛围。

**（四）加快培育消费热点。**围绕我市国际消费中心城市和区域商贸中心城市建设目标，高标准建设“万爱商圈”<sup>[23]</sup>等特色商圈。支持首店经济、网红经济等新消费新业态发展，塑造爱琴海“老门口儿”、万达幸福里等夜市名片，打造多元丰富“夜河东”。

### **三、聚焦品质提升，实施城市更新，建设绿色宜居新城区**

深刻把握人与自然和谐共生理念，更好推进以人为核心的城市建设，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间。

**（一）坚持科学规划引领。**全面实施“多规合一”，着力构建“一带三链双核六区”<sup>[24]</sup>空间发展格局，推动实现产城融合新发展。深入优化用地结构，坚持“地块+产业”模式，带动产业优化升级，推进周边环境改造提升。

**（二）完善基础设施建设。**加快打造海绵城市，完善内涝防控体系。推进市政道路建设，畅通轨道交通路网。完善街道综合服务中心等配套设施，提升改造供热系统老旧管网。推进

电信网、广电网、互联网“三网”融合，打造“智慧河东”。加强智慧停车建设管理。

**（三）加强生态环境治理。**实施“一园双带两广场”<sup>[25]</sup>精品工程，打造一批各具特色的“口袋公园”。巩固国家卫生区创建成果。深入开展绿色生活创建活动，扎实推进垃圾分类。严格落实污染防治要求，推动大气环境质量明显改善，全面消除劣Ⅴ类和黑臭水体，有效管控土壤环境风险。

#### **四、聚焦共建共享，促进成果普惠，提高人民群众获得感**

深刻把握效率和公平的关系，坚持尽力而为、量力而行，提高发展的普惠性，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

**（一）全力促进就业创业。**落实就业优先政策，新增就业8.5万人以上，帮助95%以上困难群体实现就业，确保零就业家庭动态为零。鼓励创新创业，开展职业技能提升行动，推动实现更高质量就业。

**（二）全力加强社会保障。**努力建设更加完善、更为公平的社会保障体系。加大边缘群体救助力度。加快老龄事业和养老产业协同发展。深入推进全国双拥模范城创建。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

**（三）全力推进教育发展。**扩大教育资源供给，新建8所小区配套幼儿园，新建、改造和调整15所中小学。加强天津市第七中学等优势品牌引领，新建2-3个教育集团。完善现代学校

制度，推进“双减”工作落地，推动形成学校、家庭、社会密切配合的育人体系。

**（四）全力提高医疗水平。**完善医疗资源配置，健全高质量基层医疗卫生服务体系，提升基本公共卫生服务项目水平，擦亮中医药特色品牌。实施三孩生育政策及配套支持措施。提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。

**（五）全力推动文体繁荣。**加强与天津音乐学院、天津艺术职业学院等院校合作。推进文化创意产业创新发展。发掘非物质文化遗产资源。加快打造“足球之乡”，新建一批全民健身体育场所。举办河东区群众文体品牌活动。加强文明城区创建工作。

## **五、聚焦凝心铸魂，提高行政效能，全面加强政府自身建设**

深刻把握新时代党的建设总要求，深入推进政府职能转变，全面打造法治政府、廉洁政府、服务型政府，提高群众满意度。

**（一）推进高标准依法行政。**坚持以习近平法治思想为指导，深入推进法治政府建设，把党的领导贯彻到法治政府建设全过程和各方面。严格执行重大行政决策程序，落实行政执法“三项制度”<sup>[26]</sup>。深入开展“八五”普法工作。

**（二）锻造高素质干部队伍。**加强政府系统各级领导班子和干部队伍建设，持续提高公务员管理科学化水平。持续开展讲担当促作为抓落实、深入治理形式主义官僚主义不担当不作为问题专项行动，着力激励干部担当作为、干事创业。

**（三）加强高质量社会治理。**树立“全周期管理”意识，加快推进市域社会治理现代化。完善“吹哨报到”机制，提升基层治理数字化信息化水平。巩固拓展“五每五必”<sup>[27]</sup>工作方法，强化区街两级矛

调中心功能，把矛盾化解在基层、消除在萌芽。

**（四）建设高水平平安河东。**坚持总体国家安全观，依法打击各类危害国家安全的违法犯罪活动。加强应急避难场所建设，提升我区自然灾害应对处置能力。坚持“三管三必须”<sup>[28]</sup>，推动重点行业领域排查整治，坚决遏制重特大事故发生。积极推进国家食品安全示范城市创建工作。

## 2022 年重点工作

2022 年是河东区深入实施“十四五”规划、乘势而上开启全面建设社会主义现代化品质活力区新征程的关键之年。全区经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 6%以上。一般公共预算收入和规模以上固定资产投资稳定增长。居民人均可支配收入与经济发展同步增长。城镇登记失业率控制在 3.8%以内。完成市下达的节能减排目标任务。

**重点抓好以下工作：**

### **一、树牢新发展理念，更好提升发展质量和效益**

坚持理念先行，主动融入新发展格局，拓展开放广度和对

接深度，不断增创竞争新优势，打造高质量发展新支撑。

**（一）主动融入京津冀协同发展。**抢抓北京非首都功能疏解重大机遇，更好发挥河东区承接北京非首都功能疏解先锋门户作用。加快建设沿海河金融创新发展带、金贸产业园区、中航建平台经济园等一批承接载体，积极洽谈引进国机集团科学技术研究院有限公司等重点企业和科研院所。加强与已落地企业合作，积极引入上下游产业链项目，推动企业总部、金融机构、科研机构等优质资源落户河东，确保落地京津冀地区企业 300 家以上。

**（二）大力开展招商引资。**完善招商机制，拓宽招商思路，加强招商工作激励，构建“全域、全线、全员”大招商工作体系。加大长江经济带、粤港澳大湾区等重点地区招商力度。发挥海河产业基金、天津市高成长初创科技型企业专项投资资金等作用，探索资本化招商新路径。聚焦信创产业、平台经济、科技金融等主导产业优势企业，开展精准招商、以商招商、产业链招商，确保引进主导产业企业 200 家以上。深入打造特色楼宇，推动海河沿线、天津站后广场等区域楼宇更好匹配资源，全年盘活空置楼宇 5 万平方米。

**（三）激发区域消费活力。**实施促进消费增长专项行动，提升“万爱商圈”及各大综合体能级，持续推动商业综合体业态布局调整优化，完成调整面积 5 万平方米、品牌 200 个。支持发布“国潮新品”，积极引入首店经济、品牌消费、网红餐饮等新兴

业态和特色品牌。支持爱琴海“老门口儿”、万达幸福里等夜市特色发展，拓展多元化夜间消费市场，打造河东夜间经济升级版。加快推动海河码头项目建设，促进商旅文融合发展。

**（四）加强项目龙头带动。**围绕做强主导产业链条，主动谋划一批产业载体项目，加快形成“谋划-储备-建设”项目梯队。加快一冷、二十冶、一热电等老旧厂房改造项目建设。全力推动麻纺厂地块整理收储和工大4、5号地、东孙台、汪庄子1号地、际华3522厂等地块挂牌出让。服务上实仰山、中交春映海河等重点项目建设，推动国家海洋信息数据中心开工。

## **二、锚定转型破局，更好推进改革创新**

坚持创新引领，改革陈旧僵化制度机制，打造一流创新生态，增强内生动力，推动高质量发展实现新突破。

**（一）持续优化营商环境。**落实建设一流营商环境三年行动计划要求，深化“一制三化”审批制度改革。加强窗口作风建设，继续推行政务服务“好差评”工作，做好街道“一窗综合受理”和社区全程代办服务工作。加强涉企政策统筹，探索推进惠企政策“一口发布”。创新服务企业工作机制，建立区级领导带头、职能部门领办、属地街道“吹哨”的三级联动服务体系，全方位、近距离解决企业生产经营中遇到的问题。

**（二）纵深推进国企改革。**推进僵尸低效空壳企业出清，积极引入央企、地方国企和实力民企参与混合所有制改革。加快市场化、现代化企业运行机制建设，健全完善区属国有企业

议事决策规则，对嘉华、嘉盛、嘉瑞三家集团公司全面实行绩效考核，推行任期制和契约化管理，提高国有资本配置运营效率。全面推进“智慧国资”监管平台建设，健全内部监督制度和内控机制。

**（三）强化创新驱动赋能。**深入实施科技创新三年行动计划，大力开展高成长企业梯度培育，推动雏鹰企业、瞪羚企业、技术市场交易额等指标增长 10%以上。挖掘引进天津电气科学研究院、中能建股份有限公司等大企业大院所的产业链上下游资源。实施创新型企业领军计划。新增入库 2-3 家各类“专精特新”企业。扎实推进全域科普。

**（四）全力激发市场主体活力。**进一步完善市场准入制度，大幅减少商事登记审批事项。完善消费维权、信用监管、智慧监管以及多元共治等新型监管机制，提升监管效能。健全知识产权保护体制机制，加大河东区知识产权产业运营中心建设力度。加快推动各类扶持政策落地见效，不断优化大众创业、万众创新的市场环境，增强企业在河东经营发展的信心，实现市场主体不断壮大，全年新增民营企业 2000 家以上。

### **三、守护蓝天碧水，更好提升城区品质**

坚持品质优先，深入践行“两山”理念，增强城市承载功能，提高便利度、宜居度，为高质量发展提供优良环境。

**（一）完善城市基础设施。**启动新一轮 46 个、250 万平方米老旧小区提升改造工程，推进既有住宅加装电梯，完善菜市

场、便利店等公共服务设施。启动工业大学地块内等 8 条配套道路施工，完成中能建麻纺厂路等 13 条道路建设，做好地铁 4 号线、10 号线站点周边路段提升改造。推进金阜桥、兰峰道变电站建设，建成万东路（雍祥园）、太阳城皓林园、金地小学、第 13、16 幼儿园等公共配套设施。加强海绵城市建设，开展雨污混接点排查改造，全力做好防汛排涝工作。

**（二）提升精细化管理水平。**深入推进城区人居环境综合整治，分步实施公园、公厕、环卫设施、夜景灯光等提升改造。推动垃圾源头减量，提升垃圾分类参与率和投放准确率，打造一批精品示范片区。做实城市管理网格，推进区级城市管理数字化平台升级改造，提升环卫扫保、园林绿化养管、市政道路养护、供热燃气管理等工作效能。精准扩大停车资源供给，提升静态交通智慧管理运营服务水平。

**（三）加强生态治理保护。**坚决打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，氮氧化物、挥发性有机物排放总量实现增减平衡，PM<sub>2.5</sub>年均浓度不高于 44 微克/立方米。加大污水排放管控力度，加强水体考核和监测，全年地表水水质达到或优于 III 类水体比例实现 66.7%以上。严格建设用地环境风险管控，确保污染地块安全利用率达到 100%。做好碳达峰、碳中和工作，发挥减污降碳协同效应。

#### **四、坚持人民至上，更好保障和改善民生**

坚持为民初心，高标准实施 20 项民心工程，努力提升“民生

温度”，增加“幸福厚度”，在高质量发展中增进民生福祉。

**（一）着力稳定和扩大就业。**加大援企稳岗政策扶持力度，做好就业困难群体认定帮扶，全年实现新增就业 1.65 万人以上，保持零就业家庭动态为零。深入开展职业技能提升行动，加强重点人群职业技能培训，推动企业全面自主开展技能人才评价，培育“海河工匠”等高技能人才。落实大学生创业补贴政策，持续推动创业带动就业。加强企业用工规范指导，着力化解劳动人事争议，促进劳动关系和谐稳定。

**（二）提高社会保障水平。**加大社会保险覆盖面，加强政策宣传和培训，提高灵活就业人员、中断缴费人员、小微企业、劳务派遣组织等的参保率。落实退休人员养老金合理调整机制。完善兜底保障体系，发挥“四级网格”<sup>[29]</sup>作用，实现社会救助从“被动申请”向“主动发现”、从“刚性管理”向“精准服务”转变。做好河东区未成年人救助保护中心运营管理。持续推进河北省涉县天铁生活区社会管理和服务职能的承接工作。落实退役军人优抚优待与接收安置政策，推进军地互办实事，不断提升双拥创建水平。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

**（三）深入打造健康河东。**扎实推进健康天津 19 个专项行动，提升爱国卫生运动成效。实施妇女儿童健康提升计划，落实三孩生育政策及配套支持措施，促进人口长期均衡发展。扩大优质医疗资源覆盖面，加强医联体专家工作室建设。健全完善中医药服务体系，推广中医药适宜技术。加强传染病、慢性

病防控工作，推进免疫规划门诊内涵建设和慢性病综合防控示范区建设。做好应对疫情常态化药品储备，对药品零售企业实施100%分类动态监管。全面实施食品安全战略，持续推进国家食品安全示范城市创建工作。

**（四）用情发展养老事业。**健全居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、信息为辅助的养老服务体系，逐步建立居家养老服务“三社联动”<sup>[30]</sup>机制和关爱特殊老年人居家探访制度。推动建设社会力量兴办和社会化运营日间照料中心，努力实现13个街道综合为老服务中心全覆盖。深入推进长期护理保险试点工作，有序开展护理员培训，提升护理能力和水平。推进养老机构评星定级，促进养老机构向标准化、规范化及专业化方向发展。打造更多智能设备应用场景项目，完善高龄独居、空巢老人等群体关爱帮扶体系。

**（五）推进教育文体惠民。**办好人民满意教育，落实立德树人根本任务，全面推进“双减”工作，到2022年底取得初步成效。发挥学校教育主阵地作用，进一步优化课堂教学，提升课后服务水平，规范学科类校外培训行为。推进集团化办学，建设5个特色学区，促进义务教育资源优质均衡发展。4所新建配套小学、2所幼儿园投入使用，新增义务教育学位2700个、学前教育学位720个。**丰富市民健身生活**，增加体育场地2万平方米，在全覆盖基础上推动体育设施智慧升级。组织开展河东区“排球之城”系列赛事活动，打造河东区全民健身赛事品牌。积

极实施体育产业规划，实现河东区体育场社会化运营。**提高公共文化服务能力**，加快推动河东区文化馆新馆剧场、展厅等区域设施建设，进一步提高区级文化设施承载能力。强化街道综合性文化服务中心设施建设。高水平举办河东区第十一届社区文化艺术节，全年举办动态文化活动不少于 150 场。深入挖掘非遗资源，举办非遗展示活动不少于 100 场。启动古籍数字化工作。推进河东区博物馆和非遗馆 A 级旅游景区打造。推进文化创意产业发展，鼓励文旅企业研发特色文创产品。

## **五、坚守底线红线，更好防范和化解重大风险**

坚持防患未然，始终绷紧防范化解重大风险挑战这根弦，着力谋划防范风险的先手、锤炼化解风险的高招，为高质量发展提供坚强保障。

**（一）筑牢首都政治护城河。**坚持总体国家安全观，依法打击各类违法犯罪活动，切实维护国家政治安全。发挥区街两级矛调中心作用，不断完善信访工作制度体系。推进矛盾纠纷化解前置，加强行业性、专业性人民调解组织建设，提高化解矛盾的能力和实效，自觉当好首都政治“护城河”。

**（二）统筹做好常态化疫情防控。**毫不放松抓好常态化疫情防控，落实“四早”要求、压实“四方责任”，精准精细执行防控措施，稳妥推进疫苗接种，完善公共卫生应急体系，深入做好疫情防控宣传，切实织密织牢“外防输入、内防反弹”防控网。

**（三）兜紧兜牢安全生产底线。**绘制河东区重点风险点位地图，建立统一、规范、完善、高效的安全风险分级管控预防机制。坚持“三管三必须”，深入开展危险化学品、特种设备、建筑施工等安全隐患排查整治。开展自然灾害综合风险普查，推进综合减灾示范社区和防震减灾科普示范学校创建。优化应急救援力量建设，完善应急预案和应急物资储备体系。

**（四）加强和创新社会治理。**强化党组织在基层治理中的领导核心地位和作用，完善党建引领基层治理体制机制。加强工作协调联动，更好解决群众反映强烈的基层治理问题。项目化推进市域社会治理现代化试点创建工作。推广“社区通”应用，丰富社区治理现代化应用场景，拓展智慧安防、智慧消防、智慧物业等功能，持续提高社会治理智能化、专业化水平。

各位代表，打铁还需自身硬。矢志锤炼内功、打造高效能的法治政府、廉洁政府、服务型政府，是我们的追求也是人民的期望。我们将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻把握“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”<sup>[31]</sup>、坚定“四个自信”<sup>[32]</sup>、做到“两个维护”，胸怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决杜绝。严格落实全面从严治党主体责任，纵深推进廉政建设，加强对“一把手”和领导班子的监督，强化重点领域、重要部门、关键岗位廉政风险防控，驰而不息纠正“四风”。坚持重事功、练

事功、善事功，大力倡导“发展有我、实干看我、奋斗忘我”的精气神，用好正向激励和容错纠错机制，让愿担当肯干事的人有机会，让敢担当会干事的人有舞台，让能担当善成事的人有掌声。持续开展讲担当促作为抓落实、深入治理形式主义官僚主义不担当不作为问题专项行动，积极涵养躬身入局、干事创业浩然正气，更好凝聚抓发展、惠民生、谋突破强大势能，狠抓落实的“后半篇文章”和“最后一公里”。持续强化法治政府建设，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系。严格落实“三重一大”制度，提高决策科学化、民主化、法治化水平。坚持依法管理、稳妥处置、疏堵结合，规范政府举债融资行为，坚决遏制隐性债务增量，防范法定债券风险。加强政务公开，主动接受各方面监督，高质量办好代表建议、委员提案，支持工青妇、残联、红十字会开展工作。

回头望，岁月峥嵘，已跨千山万水；再出发，使命催征，更待策马扬鞭。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒扎实推进各项工作，加快建设创新转型示范区、城市更新实践区、直沽文化繁荣区、宜居宜业承载区，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

## 名词解释

[1] **三个着力**：着力提高发展质量和效益、着力保障和改善民生、着力加强和改善党的领导。

[2] **两个维护**：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

[3] **四个之区**：创新转型示范区、城市更新实践区、直沽文化繁荣区、宜居宜业承载区。

[4] **五大对接工程**：空间工程、产业工程、招商工程、创新工程、环保工程。

[5] **雏鹰企业**：指具有较强的创新能力，技术新、模式新的初创企业。

[6] **瞪羚企业**：指进入爆发式增长阶段的创新型企业。

[7] **1001 工程**：到建党 100 周年时，初步建成世界一流能源互联网。

[8] **口袋公园**：指规模很小的城市开放空间。

[9] **六助**：助康、助餐、助洁、助药、助浴、助行。

[10] **双减**：减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。

[11] **两学一做**：学党章党规、学系列讲话，做合格党员。

[12] **“三重一大”制度**：重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金的使用，必须经集体讨论做出决定的制度。

[13] **“三公”经费**：国家行政事业单位和社会团体，进行因公出国（境）、公务车辆购置及运行和公务招待活动而使用的财政性资金。

[14] **四种形态**：第一种：党内关系要正常化，批评和自我批评要经

常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。第二种：党纪轻处分和组织处理要成为大多数。第三种：对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数。第四种：严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极少数。

**[15] “132” 服务机制：**为助企尽快复工复产而推出的“一企三人两员”驻企帮扶组，以1个小组、3名成员、2名专员的形式组成服务企业专班。

**[16] “七小” 行业：**小食品经营及加工单位（含小食品店、卤食店、职工食堂、糕点、冷饮等）、小饭店、小熟食店、小理发美容店、小旅店（旅社、招待所）、小浴室（含洗浴、沐足）、小歌舞厅（含歌厅、舞厅、影剧院及娱乐场所等）。

**[17] 两个确立：**确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

**[18] 五位一体：**经济、政治、文化、社会、生态文明统筹推进。

**[19] 四个全面：**全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

**[20] 六大主导产业：**信创产业、科技金融、总部经济、平台经济、新能源新材料、文旅产业。

**[21] 一制三化：**承诺制、标准化、智能化、便利化。

**[22] 双随机、一公开：**在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

**[23] 万爱商圈：**以河东万达广场、天津爱琴海购物公园为主体的消费、购物、娱乐商圈。

**[24] 一带三链双核六区：**一带是海河东岸发展带；三链包括蓝链、绿链和红链，分别是海河水岸风华蓝链、月牙河亲水生态绿链和公共服务设施人文红链；双核是区域协同发展核和科技创新发展核；六区是红星路都市活力片区、站前金融创新片区、大直沽时尚文旅片区、富民路设计创意片区、二号桥科技创新片区、月牙河宜居生活片区。

**[25] 一园双带两广场：**群立胡同公园，海河沿线绿化景观带、月牙河两岸绿化带，秀丽广场、彩丽园广场。

**[26] 三项制度：**行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

**[27] 五每五必：**每周必调度，每案必包保，每日必约访，每案必督查，每日必通报。

**[28] 三管三必须：**管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

**[29] 四级网格：**楼门栋长、社区居委会、街道、区四级网格。

**[30] “三社联动”机制：**社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑。

**[31] 四个意识：**政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

**[32] 四个自信：**中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、

文化自信。