

河东政发〔2026〕2号

关于印发天津市河东区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的通知

各委办局，各街道办事处及相关单位：

《天津市河东区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经天津市河东区第十八届人民代表大会第八次会议批准，现印发给你们，望遵照执行。

2026年2月13日

（此件主动公开）

天津市河东区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

第一章 开启新征程 迈入承上启下的关键期

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是河东区高质量发展的关键五年，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，接续努力奋斗，不断开创各项事业发展新局面。

第一节 “十四五”时期发展成效

“十四五”以来，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求，在市委、市政府和区委的坚强领导下，团结带领全区广大党员干部群众牢记嘱托、感恩奋进，攻坚克难、砥砺前行，积极应对新冠疫情严重冲击，深入落实高质量发展“十项行动”和“三新”“三量”等重点工作，有力服务保障上海合作组织天津峰会成功举办，创新转型示范区、城市更新实践区、直沽文化繁荣区、宜居宜业承载区建设成效明显，社会主义现代化品质活力区建设迈出坚实步伐。

产业转型稳步推进。地区生产总值迈上 400 亿元和 500 亿元两个台阶，固定资产投资累计超过 500 亿元，政府债务等重点领域风险得到有效缓释化解，存量资源有效盘活。京津冀协同发展走深走实，国能集团天津电力、大唐电商天津分公司等相继落地，驻区央企总部型下属企业达到 34 家。成立“智能电气电力”产业联盟、“智慧核能”“地质海洋与生态”“数字信息产业”创新联合体，华勘总部项目顺利推进，核理化院高丰度镱-176 同位素项目实现转化。房地产业比重从 30%降低至 16%，文化创意、数字经济等产业稳步发展，金融服务实体经济质效不断提升。国资国企等重点领域改革加力实施，民营经济市场主体占比超过 98%，营商环境不断优化。

城市更新加快实施。一机床、津龙湾、井冈山路等 5 个大体量城市更新项目扎实推进，其中一机床项目被评为全国低效用地再开发试点第一批典型案例。通过闲置载体“微更新”打造一批特色产业园区，其中棉 3 创意街区被评为第九批中国 20 世纪建筑遗产、国家级夜间文化和旅游消费集聚区，二次方产业园成为全国首家二手商品流通电商产业园。完成 150 余个老旧小区提升改造，总建筑面积约 600 万平方米，受益居民约 9 万户，利用小区边角空地建成 67 处口袋公园和绿地。完成 30 余项市政配套工程项目建设，完成 1600 余处雨污混接点改造和 25 片低洼小区排水管网改造，疏通排水管道 400 余公里。依托嘉里中心、中海城市广场、金茂汇等综合性项目，新建 40 余万平方米高端商务楼宇和现代商

业综合体。

直沽文化繁荣振兴。改善区图书馆、区文化馆、基层综合性文化服务中心硬件条件，万人拥有公共文化设施面积达到400平方米。建成天津机床工业博物馆、直沽酒文化体验馆、棉3工运历史文化展馆和3个海河码头。在全市率先成立文化创意产业发展办公室，组建京津冀文化产业协同发展天津中心、河海津韵文创产业发展联盟，举办一系列文化交流活动。建成6个市级非遗传承体验基地，193项非遗项目数量位居全市前列，非遗产品、文创产品经济效益破亿元。新增体育场地77万平方米，河东体育场面向社会开放，“足球之乡”建设全面推进。成功创建全国文明城市，“直沽根、海河脉、工业地、非遗韵”文化特质更加鲜明。

宜居宜业环境提升。实现新增就业8.4万人，保持零就业家庭动态清零，入选首批全国调解仲裁制度机制创新试点地区。建成1个区级养老服务能力引领实践基地和13个街道综合养老服务中心。建成11所配套幼儿园、7所义务教育配套学校，新增义务教育学位6750个，获评全国学前教育普及普惠区和义务教育优质均衡发展区。12家社区卫生服务中心均达国家卫健委“优质服务基层行”基本标准。成功创建国家卫生区并通过复审。生态环境更加宜居，PM_{2.5}年均浓度从49微克/立方米下降至38微克/立方米。大城细管、大城智管、大城众管深入推进。党建引领基层治理行动深入实施，获评“平安中国建设示范县”、天津市法治政府建设综合示范区。实现全国双拥模范城“九连冠”。

第二节 “十五五”时期面临形势

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，外部环境的不确定、不稳定性上升。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从全市看，党中央、国务院一揽子增量政策和存量政策叠加效应持续显现，加快构建新发展格局、深入推进京津冀协同发展等重大战略部署加快实施，上海合作组织天津峰会成果务实落地，天津“一基地三区”功能定位更加鲜明，各项利好政策赋能助力、多方增利因素汇聚成势，有利于高质量发展的要素不断累积。从我区看，作为中心城区，我们拥有独特的资源禀赋，区位交通便利，创新资源富集，文化底蕴深厚，发展空间广阔，接续实施推动高质量发展“十项行动”和“三新”“三量”等工作不断激发内生动力，扩大内需战略进一步释放投资消费潜能，城区品质、空间布局、要素资源、产业基础、发展环境持续优化，具备向更高层次、更高质量发展的基础条件。

同时，河东区正处于攻坚克难、转型升级的关键期，发展仍然面临困难和挑战：经济增长压力较大，新增长点引入和见效不够，对房地产、传统服务业依赖程度仍然较高，科技含量高、带

动能力强的重大项目相对缺乏，财政收支矛盾突出，转型发展仍需加力。城市更新有待提速，部分老旧小区存在房屋性能降低、配套设施缺失等问题。文化品牌有待提升，文化资源潜力还未转化为文化产业优势。人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题。

“十五五”期间，全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实增强责任感、使命感、紧迫感，巩固拓展优势，补强短板弱项，保持战略定力，发扬历史主动精神，自觉从全局谋划一域，以一域服务全局，推动社会主义现代化品质活力区建设不断展现新气象。

第二章 立足新起点 谱写高质量发展新篇章

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记视察天津重要讲话精神和对天津工作一系列重要指示要求，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持走内涵式发展路子，以推进京津冀协同发展作为战略牵引，践行“四个善作善成”重要要求，扎实推进高质量发展“十项行动”和“三新”“三量”等重点工作，更好统筹发展和安全，持之以恒推进全面从严治党，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，人民生活品质明显提升，社会保持和谐稳定，共同富裕迈出坚实步伐，围绕“津韵河东·向新之城”发展愿景，加快建设同城发展枢纽区、产业转型焕新区、城市更新示范区、津派文化繁荣区、幸福宜居活力区，确保基本建成社会主义现代化品质活力区取得决定性进展，为奋力谱写中国式现代化天津篇章贡献力量。

第二节 必须遵循的原则

坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为全区经济社会发展提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，维护人民根本利益，促进社会公平正义，牢牢把握共同富裕的本质要求，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，积极服务做强国内大循环、畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，以盘活存量、提升质量带动做优增量、做大总量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，以经济体制改革为牵引，积极探索推进各领域改革，不断提升改革的精准性、针对性、实效性，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入统一、开放、竞

争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，健全统筹发展和安全的体制机制，提高社会治理水平，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 主要目标

高质量发展实现新跃升。京津冀协同发展战略牵引作用更加凸显，经济结构更加优化，全要素生产率稳步提升，消费供给水平明显提高，有效需求充分激发，发展新质生产力、建设现代化经济体系取得更大进展，经济总量显著提升，经济强区建设不断推进。

创新发展迈上新台阶。创新体系整体效能显著提升，创新要素更加集聚，科技创新、产业创新、金融创新深度融合，教育科技人才一体发展水平不断提高，创新策源、成果转化、科创服务能力全面提升，科创园区提质发展，科技企业加速成长，创新驱动作用明显增强，开放包容的创新生态基本形成。

进一步全面深化改革开放实现新突破。放大改革综合效应，重点领域改革取得明显成效，形成更高水平开放型经济新格局，

市场主体充满活力，营商环境不断优化，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，城市治理体系和治理能力现代化明显提升，法治河东建设达到更高水平。

城区文明程度得到新提高。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力不断激发，津派文化河东特质全面彰显，人民精神文化生活更加丰富，文明素养显著提升，文化事业和文化产业繁荣发展，文旅商贸深度融合，文化软实力和影响力显著增强，津派文化名片更加亮丽。

人民生活品质实现新提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入稳步增长，中等收入群体持续扩大，教育现代化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康服务更加优质，养老服务体系不断完善，基本公共服务的普惠性、均衡性明显增强，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

美丽河东建设取得新进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，市容环境持续优化，生态环境质量明显提升，资源节约集约利用水平显著提高，城区人居环境显著改善，城市与人文相互滋养赋能，宜居宜业宜游品质全面凸显。

韧性安全城市建设开创新局面。维护国家安全能力进一步加强，首都政治、安全“护城河”更加牢固，重点领域风险得到有效防范化解，党建引领基层治理效能全面提升，共建共治共享的社会治理格局更加完善，平安河东建设迈上更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，基本建成高质量发展、高能级改革开放、高效能治理、高品质生活、高水平安全的社会主义现代化品质活力区，经济总量和居民收入跃升新台阶，“津韵河东·向新之城”发展愿景更加鲜明，多业支撑、创新引领的现代化产业体系更加优质完善，城区服务能力、承载能力、创新能力显著提升，消费强区、教育强区、科技强区、人才强区、文化强区等建设取得新进展，人民生活更加幸福美好，国际化、智能化、绿色化、人文化、法治化水平达到新高度，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“十五五”时期河东区经济社会发展主要指标

序号	指标		2025 年	2030 年 目标值	属性
高质量发展					
1	地区生产总值增速（%）		--	4.5-5*	预期性
2	生产性服务业增加值 占地区生产总值比重（%）		45	50	预期性
3	社会消费品零售总额增速（%）		--	3*	预期性
科技创新					
4	全社会研发经费投入强度（%）		--	2 左右	预期性
5	技术合同交易额（亿元）		[375]	[450 以上]	预期性
6	数字经济核心产业规上企业数量（家）		29	60	预期性
7	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		8	10	预期性
改革开放					
8	外贸进出口额增速（%）		0.6*	2*	预期性
生活品质					
9	居民人均可支配收入增长（%）		与经济增长同步	与经济增长同步	预期性
10	城镇调查失业率（%）		5.5 以内	5.5 以内	预期性
11	养老机构护理型床位占比（%）		60	80	预期性
12	人均预期寿命（岁）		83.44	83.64	预期性
13	每千人口拥有	执业医师数（人）	4.7	4.9	预期性
	医护人员数	注册护士数（人）	4.5	5.1	
14	公办园在园幼儿占比（%）		55	60	预期性

序号	指标	2025 年	2030 年 目标值	属性
美丽河东				
15	单位地区生产总值 二氧化碳排放降低（%）	[13.7]	完成市下达任务	约束性
16	细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度 （微克/每立方米）	38.0	控制在市下达 指标之内	约束性
17	优良水体比例（%）	66.7	完成市下达任务	约束性
安全韧性				
18	粮食储备规模（吨）	1300	1300	约束性

注：[]为五年累计数，*为五年平均数，其余为规划末期数。

第四节 空间布局

坚持全局视野和系统思维，统筹空间、规模、产业三大结构，持续打造功能定位清晰、发展导向明确、各类要素协调发展的空间格局，进一步优化“一站一带一园多点”总体布局。



提升发展“一站”。锚定京津冀协同发展重大国家战略，发挥天津站交通枢纽辐射带动作用，做好站产城融合文章，充分发挥区位、交通、载体等优势，依托南北广场及周边区域商务楼宇，积极承接北京非首都功能疏解，加快“生产空间”产业集聚、“生活空间”品质提升、“生态空间”景观融合，打造“天津站·京津同城商务区”和国际消费中心城市核心承载区。

聚力打造“一带”。依托海河东岸特色建筑、商业综合体、景观步道，将沿线渤海银行大厦、嘉里中心、中海城市广场、金茂汇、万达中心、棉3创意街区、海河码头等串珠成链，强化产业布局、场景创新、绿色生态联动发展，促进文旅商体展深度融合，构建海河东岸创新发展带，成为国际化大都市高端商务、城市文化、美好生活的形象窗口和城市名片。

重点建设“一园”。完善金贸产业园区管理机制，加强基础设施建设，更好发挥承接北京非首都功能疏解重点平台作用，积极融入天津国家自主创新示范区“一区多园”联动发展格局，依托“设计之都”核心区资源优势，承接科技创新资源和现代服务业项目，积极发展能源电力、海洋科创、数字创意、科技服务等业态。

专栏 1：金贸产业园

金贸产业园是天津市承接非首都功能“1+16”重点平台之一，位于二号桥街域内，南接海河柳林设计之都核心区，将分四个片区加快建设：

东南片区以核理化院和国机集团天津电气院为核心，服务核理化院技术成果转化，促进国机集团电控配电设备检测和认证资源集聚。

东北片区以实施麻纺厂城市更新项目为重点，加快待出让土地开发建设，引进战略性新兴产业，打造特色产业主题园区；依托中能建集团天津电建、天津电力设计院，发展电力工程技术研发、电力能源建设、电力电网规划等业态；服务华勘集团总部建设，推动地理信息、资源勘查、高端测绘等地质科技产业集聚。

西南片区依托一机床项目，推动存量老厂房更新再利用；加快建设泰达津一产业园，发展海洋科创、智能科技、总部经济和文旅商融合等业态。

西北片区重点整合存量资源，结合煤建五厂等闲置地块开发及有色金属厂等老厂房盘活，做好区域规划设计，适时启动开发建设。

完善“多点”支撑。加快推进城市更新，完成重点片区城市更新改造，梯次谋划实施一批新的城市更新项目。加快建设活力商圈，围绕区内主要商圈，打造品牌集聚、供给丰富、功能完善的重要消费承载地。用好艺术院校等资源，高水平打造特色街区、文创场景，提高文化产业集聚度和贡献率。建设一批主题园区、特色楼宇，加快提升改造、专业运营、产业升级，构筑经济高质量发展的重要支点。

第三章 落实京津冀协同发展重大国家战略 深度融入协同发展格局

坚持以推进京津冀协同发展作为战略牵引，深入实施推动京津冀协同发展走深走实行动，突出深度融入和积极引入，主动融入现代化首都都市圈建设，唱好京津“双城记”，推进区域一体化、京津同城化，巩固提升高质量发展动力源作用，积极打造同城发展枢纽区。

第一节 深度融入现代化首都都市圈

主动融入首都产业链。把精准承接作为服务北京非首都功能疏解的首要任务，以更大力度引进央企下属二级、三级公司和创新业务板块，带动上下游科技型民企、创新平台、产业基金聚集，实现“一企带一链”。把接链延链作为实现产业协同的关键抓手，围绕京津冀“六链五群”产业链图谱，深化与国家部门、驻京高校、央院央所央企以及朝阳区的机制化合作，主动对接服务雄安新区，加快实现产业发展一体化。

主动融入首都创新链。整合大院大所、领军企业资源，积极参与北京（京津冀）国际科技创新中心建设。支持区内企业与中国科学院、清华大学、北京大学、中国地质大学等高校、科研机构合作，开展联合科研攻关，共建技术研究中心、新型研发机构

等跨区域产学研创新实体，构建更紧密的协同创新体系。聚焦“北京研发-天津转化”，对接央企、专精特新企业及研发机构外溢需求，促进更多科技成果在河东孵化转化。

主动融入首都人才链。聚焦非首都功能疏解，持续优化面向京津冀的人才服务体系，推动政策咨询、就业创业、安居保障等服务精准化、便捷化。开展组团式京冀专场招聘与产业推介，实现人才引育与产业需求高效适配。深化产才融合，打通招商引资与招才引智通道，大力引进带技术、带项目、带资金的京冀创新创业团队。健全高层次人才双向流动机制，推进“科技副总”等互聘互联，带动本土人才创新视野与素养能力提升。

主动融入首都资金链。积极对接首都金融资源，与银行、保险、证券、信托、基金等建立交流机制，依托在津区域总部开展合作。大力引进金融资本，积极打造科技金融路演中心，着力培育长期资本、耐心资本。深化与全国中小企业股份转让系统有限公司等机构合作，推动创新型企业引入战略投资者、实现跨越式发展，支持有条件的企业挂牌上市。

第二节 推进站产城融合发展

强化“站”的枢纽功能，实现“以站带产”。优化天津站交通组织流线，构建高效便捷的交通接驳系统，提升南北广场交通出行便利度，保持高效换乘效率。提升站区载体蓄客能力，实现客流

从“快进快出”向“常来常往”转变。加强区域互联互通，推动天津站与津湾广场、意风区以及六纬路资源融合，促进人流、物流、资金流、信息流等资源要素集聚。加快站区智能化改造，提升实时动态监控与数据分析水平，增强精细化、智慧化管理水平和安全保障能力。

提升“产”的经济活力，实现“以产兴城”。推动天津站片区资源和各类主体积极参与城市更新，提高天津站地下空间利用效能，推动北配楼及站区周边载体盘活，建设更多承接北京非首都功能疏解的微中心。依托新开路、六纬路、十一经路沿线重点楼宇，大力发展现代金融、数字经济、文旅商贸、航运服务等产业。推动中海城市广场商务楼宇子项目建设，与渤海银行大厦、嘉里中心共同形成超高层写字楼集群，打造“津城”地标性繁华区域，彰显海河东岸的现代风貌与创新精神。

增强“城”的宜居品质，实现“以城聚人”。以城市更新项目为牵引，全面提升城区功能品质、服务品质、生态品质、文化品质，营造宜居、韧性、智慧的城市社区环境。发挥好天津站就业驿站“来津就业第一站”的辐射效应，带动街道就业驿站实现全覆盖，整合创业孵化、创客驿站、人才公寓功能，打通公共就业服务“最后一公里”，为创业者提供一站式服务支持。以天津站为牵引，不断完善公共服务设施，切实提高教育、医疗等民生领域服务水平，持续提升河东区对人才的吸引力。

专栏 2：天津站站产城融合发展片区

天津站作为重要交通枢纽，日均开行列车 600 列左右、客流量 20 万人次。天津站站产城片区总规划面积 14.3 平方公里，涉及河东、和平、河北三区，到 2030 年将全面形成站产城融合发展格局：核心枢纽站效能充分辐射，现代产业生态集群成熟壮大，都市中央商务区功能凸显，智慧活力、独具魅力的城市形象更加鲜明。

其中：河东区规划面积 6.53 平方公里，将建设一批重点产业载体项目，如中海国际中心作为中海城市广场三期子项目，总建筑面积 37 万平方米，包括 2 座超高层写字楼：主塔高度 340 米（市内六区最高），副塔高度 200 米，整体预计 2027 年竣工。项目建成后，海河东岸从六经路至十一经路区间将拥有高度 300 米以上写字楼 1 座、200 米以上写字楼 4 座，成为中心城区高层写字楼最密集地区之一。

第三节 主动链接“津城”“滨城”双城发展

积极融入活力魅力品质“津城”建设。充分发挥天津站枢纽优势，依托高端商务楼宇、特色园区，加快京津同城化发展和城市更新，推动六纬路、大直沽地区、天津站北广场等地标性商圈建设，壮大数字经济、科技服务、现代金融、能源电力等现代服务业。聚焦海河东岸空间场景营造，与兄弟城区共同落实好中心城区更新提升行动，做强对外交往、文化体验、休闲旅游等功能，促进教育、医疗、文化等公共资源均衡布局，全面激发“津城”中心地带发展活力。

联动宜居宜业美丽“滨城”建设。发挥中心城区在商务服务、科技服务等方面的优势，主动承接滨海新区先进制造业、港口物流和海洋科技成果的总部化、服务化导入。依托“握手计划”，健

全与滨海高新区、中新天津生态城等相关区的常态化对接机制，推动数字经济、科技服务、能源电力、商贸流通等产业链协同布局。引导企业利用自贸试验区、港口等开放平台拓展市场，加强与天津港、天津海关等合作，促进要素双向流动和项目共建共享。

第四章 以科技创新引领新质生产力发展

加快推动产业焕新升级

坚持科技创新和产业创新一起抓，落实科教兴市人才强市行动，推动传统产业转型升级，积极培育布局新兴产业、未来产业细分赛道和优势环节，提高现代服务业发展水平，增强经济发展韧性，提升服务辐射能力，努力打造产业转型焕新区。

第一节 推动科技创新和产业创新深度融合

强化企业创新主体地位。加强“发现－培育－转化－应用”全过程跟踪服务，优化“科技型中小企业－高新技术企业－猎豹企业”梯队，构建多层次、分阶段、递进式的科技型企业培育体系，加快引育一批成长性好、发展潜力大的专精特新企业。鼓励企业开展基础性、前瞻性研究，加大研发投入，提速关键领域核心技术攻关，产出更多应用类、实用型的创新成果。加强“一企一策”跟踪辅导，用足用好支持科技型企业高质量发展等一揽子政策，导入科技项目支持，对创新意识强、技术含量高、发展前景好的企业进行重点培育。支持企业参与产业关键共性技术研究开发，加快企业技术中心、产业技术工程化中心、重点实验室等创新平台建设。

推动院产城、校产城融合发展。支持国家海洋信息中心、中

国地震局一测中心、天津地质调查中心等科研院所主动融入全市科技创新体系及重大研发平台建设，优化“一所一策”服务，提升原始创新和集成创新能力，促进更多成果从实验室走向生产线。服务国家地震计量站、绿色建筑与低碳技术市级重点实验室等发展检验检测技术咨询、标准查询等科技服务。依托核理化院加快稳定同位素等核技术项目研发。深化与南开大学、天津大学、天津工业大学、天津科技大学等高校的全面合作，鼓励驻区院企与高校推进产学研用一体化发展，共同申报和建设国家级、市级创新平台。积极利用天开高教科创园政策辐射，加强帅超等科创园区建设。深入推进全域科普，提升全民科学素质。

专栏 3：院产城、校产城融合发展重点专项行动	
地质科技 双创融合专项行动	依托国家海洋信息中心、中国地震局一测中心、天津地质调查中心、天津地热院、天津华北地勘院等，拓展海洋信息服务、地质信息服务、地热资源应用等产业。
能源电力 双创融合专项行动	依托国机集团天津电气院、中能建集团天津电力设计院等，打造中试验证平台，发展电气检测认证、新型电力系统建设等产业。
核技术 双创融合专项行动	依托核理化院、中核科技等，发展稳定同位素研发、飞轮储能研发等产业。
智慧健康 双创融合专项行动	依托天津大学中心医院等，发展智慧医疗、健康服务等产业。

打造“近悦远来”人才环境。持续完善“翔东计划”升级版，突

出“高精尖缺”，靶向引进行业领军人才、骨干技术人才、青年科技人才、卓越制造人才和创新团队。持续开展高校对接计划，拓展“百名博士倍增项目”内涵，加大柔性引才力度，创新以赛引才、以赛聚才模式，实施技能强企行动，打造“直沽工匠”品牌。升级实施“来即安居”工程，新增拎包入住式人才公寓 500 套以上，建设青年人才社区，打造“15 分钟人才生活圈”。升级“河东人才家庭保障包”“河东人才一卡通”，推动保障范围向家庭成员延伸，深化人才的归属感。

加强知识产权保护和转化运用。严厉打击各种侵权假冒违法行为，严格落实专利侵权纠纷行政裁决制度。加强知识产权行政保护和司法保护有效衔接，深化知识产权纠纷行政调解协议司法确认制度。深化与天津市知识产权保护中心、滨海新区知识产权保护中心的合作，在相关产业领域推广专利快速预审、快速维权、协同保护等机制。实现“双随机、一公开”知识产权代理机构监管覆盖率 100%。力争有效发明专利达到 1800 件，有效注册商标达到 1.8 万件，实现知识产权数量与质量双提升。

第二节 大力发展生产性服务业

发展数字经济产业。依托北方大数据交易中心河东区分中心建设数据专区 10 个以上，上架优质数据产品超过 100 个，逐步实现场内交易，同步引育数据标注、数据安全、数据治理、内容安

全等企业，打造数据要素产业生态。依托国家海洋信息中心招引上下游配套企业，推动泰达津一产业园打造海洋科创主题园区，发展海洋信息产业链。深入实施“人工智能+”行动，与垂类大模型领域企业加强对接，以人工智能赋能千行百业。推动平台经济创新和健康发展，加强对中能建电商、大唐电商天津分公司等企业服务，支持循环经济、网络货运等生产性服务平台企业提质扩容。引育数字经济核心产业企业主体 200 家以上。

发展科技服务业。发挥“科技创新+服务创新”双重优势，积极引导创业孵化、研究开发、技术推广转化、知识产权等科技服务机构，推动科技服务业集聚化、专业化发展，为创新资源与产业资源提供精准对接，提升创新发展的服务保障能力。发挥驻区院企的“国家队”技术优势与“策源地”作用，支持国机集团天津电气院、中国地震局一测中心等高标准规划、建设综合性中试验证平台和产业技术基础公共服务平台。推动创新资源开放共享，做强做优检验检测、评估认证、技术咨询等关键配套服务，构建“实验室 - 中试基地 - 产业化”完整创新链条，将科技资源优势转化为现实生产力，打造创新驱动发展的新引擎。

发展专业服务业。积极融入金融创新运营示范区建设，发挥渤海银行等龙头企业带动作用，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，推动金融与全产业链深度协同。用好资产证券化、科技创新债券等金融工具，促进产业引导基金和风险投资基金充分协同，促进投早、投小、投长期、投硬科技，

提升金融服务实体经济质效。巩固发展船舶经纪、船运货代等传统航运服务，拓展航运金融、航运保险等高端航运服务链条。发展壮大人力资源服务业，依托北方人才等重点企业，开拓新型人力资源服务。紧盯低空经济发展方向，积极发展飞手培训、研发设计、信息服务等业态，因地制宜谋划安全可靠的应用场景。引导咨询、评估、法律、会计、税务、广告等商务服务业聚集，更好地为总部经济发展提供高端服务。

第三节 提质扩能生活性服务业

发展现代商贸流通业。积极服务中国铁物天津公司、中航建物资、中国水利电力物资等企业提升大宗商品贸易规模能级和信息数据融通能力，为央企跨地区资源配置提供战略支撑。鼓励流通企业建立数字化供应链管理系统，提高流通效率。以满足消费者个性化需求为导向，引育新型零售业态，构建即时零售、社交零售、体验零售、智慧零售相互交织的新零售生态系统。抓住循环经济发展机遇，放大全国二手商品流通试点城市效应，促进二手商品交易规模化、标准化水平提升，形成二手商贸服务产业集群，加强与中资源循环集团对接，积极谋划合作路径。加快发展汽车流通与后市场相关产业，完善商业配套服务，全力提振汽车领域消费。

专栏 4：二次方二手商品流通电商产业园

项目一期位于十四经路，开展奢侈品、数码、乐器、潮玩等二手高价值物品的寄卖、回收等服务，运营公司被认定为全国首批二手商品流通试点企业，也是天津市唯一一家入选企业。运营方与中国铁物天津公司合作，利用闲置载体建设二期项目，改造仓储物流、产业办公、商业配套等设施，提升专业服务能力，重点推动二手数码商品翻新、维修、跨境交易等产业聚集。

发展文化创意业。深度挖掘河东非遗、工业遗存、文化设施、商业载体等资源，发展多元化“文创+”体验经济，打造以直沽文化为基础、工业文化为特色、非遗品牌为支撑、数字科技为依托的文化创意产业体系。创新“文创+非遗”体验，放大上海合作组织天津峰会赋能效应，推进老字号企业文创产品开发，推出系列海河文创礼物，打造河东非遗 IP。创新“文创+研学”体验，依托工业记忆、红色基因等特色资源，设计精品研学文旅路线。创新“文创+网络”体验，依托中国移动咪咕文化等重点企业，拓展互联网文娱、数字广告等产业链条。创新“文创+动漫”体验，开发融入地域文化元素的国风漫画、历史题材游戏等精品。

促进生产性服务业和生活性服务业融合发展。推动服务业内部融合创新，突破传统产业边界，重点促进物联网、人工智能、云计算、大数据等技术在旅游、交通、住餐、家政、康养等生活领域深度运用。支持博物馆、图书馆、景点景区引入 AR 电子讲解及互动导览设备，打造沉浸式体验场景。开发文旅小程序，集成参观预约、路线规划、文化解说等一站式服务，整合特色资源。

依托天津大学中心医院等医疗资源发展“互联网+医疗健康”“AI诊疗”等模式，发展智慧医疗服务产业。以智慧康养服务平台、健康管理与监测、智能辅助器具等细分领域为主攻方向，发展智慧康养服务产业。

第四节 做大做强优势特色产业

壮大能源电力产业。依托国能集团天津电力、中能建集团天津电建、天津电力设计院等央企二三级总部企业，吸引更多能源投资建设类央国企，补强产业链条，打造覆盖电力设计、建设、科研、调试、运维等全产业链的重点企业矩阵。依托中能建电商等能源电力领域的集团物资采购平台，挖掘重点企业上下游资源，吸引一批为央国企提供供应链管理、资源配送等服务的配套企业集聚。聚焦能源结构转型和技术升级趋势，围绕“源网荷储”等关键节点，精准布局细分赛道，强化在电气设备研发设计、检验检测认证、智能运维等领域的技术型企业培育。

发展地质科技和核技术应用特色产业。用好“地质海洋与生态”“智慧核能”创新联合体平台资源，建立常态化技术交流与供需对接机制。发挥天津地质调查中心等院所优势，依托华勘集团等领军企业，搭建地质勘探、地质调查监测、生态修复等专业服务平台。依托天津地热院技术优势，推进地热资源勘探开发、综合利用等项目建设。深化与核理化院合作，锚定稳定同位素、核医

学应用等领域，规划建设基础研究、技术开发、中试熟化与轻型制造等功能区域，服务全国重点实验室转化输出更多科技成果。支持中核科技、亚光科技加快产能释放和自动化产线扩大，打造专用装备、先进分离技术等成果转化应用平台。

第五章 全方位扩大有效需求

以全面深化改革开放增动力激活力

进一步全面深化改革开放，充分激发各类经营主体活力，积极推进重点领域改革，大力提振消费，扩大有效投资，深度融入全国统一大市场建设，主动服务融入新发展格局，在服务做强国内大循环、建设改革开放先行区中发挥更大作用。

第一节 大力提振消费

深入实施提振消费专项行动。把握好消费的结构变化，从供需两侧发力，加快构建“大消费”格局。着力扩大优质商品和服务供给，持续落实提振汽车、家电等大宗消费政策，大力发展消费新业态新模式新场景，培育家政、旅居康养等消费新增长点，促进商品消费与服务消费的融合与转化。有效释放消费需求潜力，落实好促就业、增收入、稳预期等政策措施。积极营造放心消费环境，探索商业体项目预付费监管模式，完善信用约束、综合治理、消费维权等机制，强化消费者权益保护，促进消费扩量、提质、增效。

全力建设地标性城市商圈。以培育建设国际消费中心城市为统领，提升海河东岸消费带能级，串联嘉里中心、中海城市广场、金茂汇等商业载体和大直沽、海河码头等文旅资源，通过景观提

升、文化赋能、商业激活、环境美化，打造“城市会客厅”。推动天津站北广场、津滨大道等商圈商业载体功能重构，引入智慧导览、数字展陈等技术，重塑空间场景与消费动线，实现业态融合、数智赋能。依托城市“一刻钟便民生活圈”，因地制宜打造一批空间贴近、需求贴近、服务贴近、文化贴近的高水平社区商圈。

积极培育多元化消费场景。发展首发经济，多维度引进首店、首发、首秀项目，提升消费场景的创新性和独特性。繁荣夜间经济，引入夜体育、夜旅游、夜体验等形式，形成一批特色鲜明、错位发展的夜生活热点。发展假日经济，整合旅游休闲、文化娱乐等资源，积极承接中华美食荟、新春消费季等市级活动。加强文体活动与餐饮、住宿、零售联动促销，实现客流到消费流的转化。落实离境退税“即买即退”政策，扩大免退税购物覆盖范围，在重点商圈推进免税店和退税商店建设。

第二节 扩大有效投资

保持投资合理增长。加强“硬投资”和“软建设”系统集成，构建机制创新、长效管理、效益导向的投资管理体系，强化项目全生命周期绩效管理，引导资本投向城市更新、民生改善、生产性服务业等领域，以高质量投资支撑高质量发展。持续培育拓展投资增量，聚焦国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，储备一批具有全局性、引领性、标志性的项目，形成“谋划储备一批、

前期推进一批、开工建设一批、竣工投产一批”的梯次推进格局，五年累计实现投资 400 亿元以上。

促进投资结构优化。坚持投资于物和投资于人紧密结合，实现投资理念、方向、重点全面提升和优化。巩固传统领域投资，稳定房地产投资基本盘。扩大产业项目投资，支持“地”“电”“核”特色产业集群龙头企业扩营增资，加大人工智能、循环经济、绿色低碳等新兴产业投资力度，着力吸纳京津冀协同发展重点项目投资。加强社会民生领域投资，完善路网、管线、应急等基础设施和公共服务设施布局，补齐教育、卫生健康、养老托育等民生短板。

健全投资引导机制。发挥政府投资撬动作用，重点投向战略性强、外部性强、社会资本不愿投或投不了的领域，强化项目全过程管理、资金全流程监管和绩效全方位评价，提升政府投资效益。努力争取并统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等政策性资金，坚持“资金跟着项目走”，发挥政策性资金乘数效应，有效带动社会投资。规范实施政府和社会资本合作新机制，发挥产业基金引导带动作用，稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金发行，拓宽权益性融资渠道。

第三节 充分激发各类经营主体活力

深度融入全国统一大市场建设。严格执行全国统一的市场准

入负面清单，保障各类经营主体在准入许可、经营运营等方面享受平等待遇，深入开展反不正当竞争专项执法行动。坚持和落实“两个毫不动摇”，依法平等保护各类经营主体产权和合法权益。严厉打击经济犯罪，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。加强标准化战略实施，推动企业参与国家标准、行业标准、地方标准制定和修订，加强团体标准、企业标准监督管理。依法进行企业信用等信息披露，加大政府信息公开力度。

深化国资国企改革。增强区属国企的核心功能和竞争力，优化治理结构，完善中国特色现代企业制度。健全市场化经营机制，推动区属国企“瘦身健体”，聚焦主责主业，重点围绕城市更新、新能源、智慧停车等领域创新转型发展。增强国资监管效能，完善企业监督考核，坚持“一企一策”，逐级压实责任、落实考核制度。完善以管资本为主的国有资产监管体制，健全以风险管理为导向、合规管理为重点的管理制度，牢固树立风险防范意识和底线思维。

促进民营经济健康发展。落实好民营经济促进法，努力营造平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的市场环境。探索建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信机制。发挥好各类商会、协会作用，弘扬企业家精神，鼓励民营企业积极履行社会责任。完善民营企业参与重大项目建设、涉企收费监管等长效机制，拓宽投融资渠道，持续激发社会资本活力。支持引导民营企业建立中国特色现代企业制度，加强合规建设和风险

防控。持续优化政企联系沟通服务机制，及时解决企业困难和诉求，努力构建起亲清新型政商关系。

第四节 加快推进重点领域改革

优化财税工作机制。落实预算管理制度改革要求，坚持“零基预算”理念，健全“应保尽保、有进有退、讲求质效”的预算分配机制，持续优化财政支出结构。依法依规将各类收入全面纳入预算，加强非财政拨款与财政拨款统筹使用，提高资源配置效益。探索建立盘活资产与资金分配联动机制，提升行政事业单位资源资产利用效率。以强化公益性为导向，分级分类推进事业单位改革。深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”，健全以“数据+规则+责任”为驱动的全链条税费申报管理机制，探索建立税务监管新机制，加强数据治理和风险防控，提升税法遵从度和税费治理效能。

打造一流营商环境。持续推进政务服务标准化、规范化和便利化，深化与京冀地区的政务服务跨省通办、资质资格互认等事项，完善“河东旗舰店”特色品牌服务，打造更多“高效办成一件事”场景。强化技术支撑，依托北京城市副中心“云窗”系统提升政务服务数字化水平。推进信用体系建设，强化信用信息归集和共享机制，健全守信激励和失信惩戒机制，优化信用修复体系，健全信用承诺制，推进信用报告深度应用。迭代升级天津市首个市场

监管智慧平台，建立智能云呼叫中心，拓展“非现场监管”手段。健全规范涉企执法长效机制，坚决纠治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封和违规异地执法、趋利性执法。建强营商环境监督员队伍，助推营商环境提升。

完善招商引资机制。完善“大招商”格局，强化“区级统筹、部门协同、街道联动、社会力量参与”机制，形成工作合力。坚持“稳存量”“扩增量”并重，健全“服务存量、线索收集、综合研判、分级推进、要素协调、落地培育”项目全流程管理，以清单化、数字化手段便利信息共享与服务协同。加强产业方向研究，持续优化楼宇园区载体，聚焦主导产业招大引强，提高落地见效能力。优化外向型招商路径，强化与北京市、河北省方向资源对接，加强与长三角、粤港澳大湾区等重点区域的交流合作，构筑协同招商格局。加强队伍建设，着力提升招商专业素质和服务企业能力。

第五节 加快构建更高水平开放格局

着力推进外贸稳中提质。持续壮大外贸主体，积极引进贸易总部、专业贸易商，鼓励跨境电商设立区域总部、运营及分拨中心。用好市贸促会资源，鼓励企业抱团出海，抓住进博会等展会契机扩大优质消费品进口。大力发展数字贸易、绿色贸易，创新提升服务贸易，推进服务业扩大开放，拓展优质外贸产品国内销售渠道，推进贸易投资一体化、内外贸一体化、市场多元化发展。

积极融入“一带一路”建设。持续深化与上海合作组织国家交流合作，深入对接能源、绿色产业、数字经济三大合作平台。有序推动中国铁物天津公司等央企发展新型对外易货贸易。发挥中能建集团、华勘集团等企业的领军作用，带动更多企业参与“一带一路”沿线国家基础设施、数字经济、绿色能源等领域投资合作。

做好东西部协作和支援合作工作。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把开发式帮扶作为重中之重，因地制宜发展富民产业。强化技能培训和就业服务，促进脱贫劳动力稳岗就业。加大消费帮扶力度。扎实做好教育卫生支援和科技帮扶。学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，助力结对地区加快宜居宜业和美乡村建设。做好典型案例挖掘、典型经验推广，讲好河东帮扶故事。

第六章 坚持走内涵式发展路子

加快建设现代化品质城区

践行人民城市理念，坚持因地制宜、分类施策，转变城市发展理念和发展方式，以城市更新为牵引，梯次实施一批特色鲜明、惠及广泛、示范带动作用强的城市更新项目，推进城市空间优化、布局合理、功能完善、业态丰富，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化城区，着力打造城市更新示范区。

第一节 健全完善城市更新体制机制

完善全生命周期管理机制。落实天津市国土空间总体规划，做好河东区国土空间详细规划修编，优化供地结构，推进产城融合、职住平衡。树立项目策划、设计、建设、竣工、招商运营全生命周期管理理念，修订完善城市更新专项规划，合理划设重点更新片区，精准编制项目实施方案。坚持“无体检不更新”原则，落实“一年一体检，五年一评估”制度，将体检结果作为片区和项目策划的主要依据，建立发现问题、解决问题、评估效果、巩固提升的工作路径，以全域体检夯实更新基础。强化项目方案的指导作用，持续开展年度评估审核，系统掌握项目资金使用、建设和运营等情况。

完善市场化投融资机制。充分撬动社会资本与金融资源，破

解城市更新资金难题，实现盘活存量、做优增量的良性循环。拓宽多元化投融资方式，推进相关资金整合和统筹使用，鼓励各类金融机构在风险可控、商业可持续的前提下积极参与城市更新，强化信贷支持。推动符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金、资产证券化产品等。完善更新收益保障机制，鼓励资信实力强的民营企业全过程参与，形成投资、融资、运营、退出与再投资的良性循环。

完善多元化实施运作机制。坚持政府引导、市场运作、公众参与的可持续模式，实现城市更新项目的高质量运作。强化政府引导，统筹重点片区内资源禀赋，精准梳理问题短板，引入具有较强实力的实施主体，策划实施综合片区类城市更新项目。强化市场运作，支持鼓励产权所有人和经营主体通过自主更新方式盘活闲置低效存量资产。强化公众参与，充分调动人民群众参与城市更新积极性，探索以市场化手段创新老旧小区改造和长效管理机制。

第二节 统筹推进片区更新与微更新

大力实施连片城市更新。天津站片区发挥交通枢纽优势，重点加快一冷音乐文化产业片区等项目建设，加快谋划天音艺术街区等新一批项目，导入总部商务、平台经济、音乐文化等新业态，打造站产城融合发展片区。大直沽片区突出天津城市原生点历史文化主线，重点加快 18 号地、四号台、棉一地块等项目建设，将

文化、产业与居民群众生活相结合，提升城市“烟火气”，打造文旅商体展融合发展片区。富民路片区重点推动郑庄子南北地块、汪庄子2号地块盘活利用，打造“文创+科创”融合发展片区。金贸产业园片区重点加快一机床项目产业地块及金二地块建设，按照园区总体定位导入产业要素，打造工业遗存活化利用示范片区。

因地制宜推进载体微更新。依托井冈山路、津龙湾片区等项目，通过TOD+城市更新，补建老年人服务中心、教育配套等社区嵌入式服务设施，提升老旧小区环境。充分挖掘零散地块、地铁换乘空间、公园绿地等公共空间，精细化改造为社会停车场、文体活动设施等；利用好公园附属用房、照明设施、路名牌广告位等市政设施，灵活用于公共服务延伸、文化展示等。加快盘活管乐器厂、第五印刷厂等一批老旧厂房，持续提升棉3创意街区、蓝天产业园、信华金融科技园等园区业态。

第三节 系统提升城区承载能力

推进老旧小区整治改造。聚焦人民群众切身利益与迫切需求，有计划、分批次、分类别均衡推进老旧小区整治改造。重点提升小区及周边环境，完善停车、充电、消防、通信等配套基础设施。加大住宅建筑节能改造力度，降低既有建筑能耗，提升建筑安全性能，全力消除安全隐患。开展完整社区、创新型产业社区、商务社区建设，高质量打造一刻钟便民生活圈，塑造品质化

活力空间。健全完善小区长效管理机制，提升物业服务质量，引导居民积极参与社区治理，共同维护整治改造成果。

构建多元化住房体系。以构建房地产发展新模式为牵引，从供需两端发力稳市场。努力满足居民刚性住房需求，加快推进中山门胜利巷等配售型保障性住房项目，加大保障性租赁住房供给。充分释放居民改善性住房需求，建设以安全、舒适、绿色、智慧为核心特征的“好房子”，鼓励户型多样化，稳步推动从“住有所居”迈向“住有优居”。积极推动房地产企业转型发展，支持房企从以新房销售为主向更多持有物业、提供高品质多样化居住服务转型。

推动基础设施更新建设。探索建立各类设施“一张图”安全运行监测体系。加快推进城市更新项目以及新出让地块配套市政道路建设，适时启动沙柳南路等道路项目建设。分年度推进老旧基础设施改造，实施居民二次供水提升改造和供热燃气老旧管网改造等工程。推进排水设施防涝能力提升改造工程二期建设，有效应对暴雨、洪水等自然灾害。推进公共服务设施适老化、适儿化改造，加快无障碍环境建设。深化地下空间统筹开发利用。

专栏 5：基础设施承载能力提升工程	
燃气服务提升工程	新开工昆仑路燃气中压管线等。
排污能力提升工程	改造雪莲南路等污水管线。
供水能力提升工程	改造 100 余处二次供水管网。
道路环境提升工程	对龙潭路、云丽路、顺航路等近 40 条区属次、支道路维修提升。

第四节 全面推进智慧城区建设

夯实数字基础设施底座。持续推进“智慧河东”建设，升级区级电子政务网络，推动 5G 电子政务网络扩展，完善区级政务云架构。深化数字孪生等平台功能整合，打造可信数据空间基础平台。拓展万兆光网应用范围，推动 FTTR（光纤到房间）建设，推进 Wi-Fi 6/7 技术应用。推动第五代固定网络（F5G）和移动通信增强版网络（5G-A）规模化部署和互联网协议第 6 版（IPV6）应用。加快建设以数联网为支撑的功能节点，在重点领域部署数联网接入设备，与市级功能节点实现互联互通，提供普惠性、便利性数据可信流通服务。

促进数据要素价值释放。推进政务数据共享开放，深化政务数据“一本账”建设，加强公共数据资源归集登记，扩大公共数据开放规模，提升数据质量。引导驻区单位围绕文创文旅、绿色低碳、商贸流通、医疗健康等领域，建设高质量数据集 30 个以上。畅通数据高效流通渠道，促进政务数据高效回流，开展市级公共数据授权运营试点，推动授权运营从“探索期”迈向“发展期”。支持企业数据与公共数据融合创新，释放数据要素乘数效应，赋能智慧城市建设。

推进城市数智化场景建设。推动政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”、民生服务“一网通享”，聚焦智慧停车、健康医疗、养老服务、人力社保等重点领域探索典型应用场景，提升城

市治理智慧化精细化水平。融合汇聚视频监控、物联网感知等动态数据，依托大模型训练和知识库构建，探索全域感知智能体建设，打造与市级平台衔接的区级数字化城市运行和治理平台，实现城市运行状态实时监测与智能分析。在关键区域和重点部位合理布设前端感知设备，结合无人机等空地一体化手段，提升应急响应的速度和效率。

第五节 加快建设美丽河东

统筹推进绿色低碳发展。以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。大力发展绿色产业，推进绿色低碳理念融入生产、流通各个环节。积极参与全国碳排放权交易，做好重点企业温室气体报告、碳排放核算核查、配额分配交易和清缴履约管理。积极推广绿色建筑、装配式建筑。鼓励绿色出行，完善城市慢行系统。推行绿色消费，引导消费者购买节能环保低碳产品。坚持全民共治，开展六五环境日、全国低碳日等主题宣传活动，普及节水、节电、垃圾分类、光盘行动等知识，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。

全力加强生态环境保护。打好蓝天保卫战，落实固定污染源排污许可、重污染天气应急响应等制度，推动移动源清洁化，加强扬尘、油烟、恶臭异味管控，加快燃气锅炉、直燃机等终端电气化改造。打好碧水保卫战，严格落实河湖长制，谋划实施护仓

河水质巩固提升项目，加强北塘排水河水质保护，巩固黑臭水体治理成果，全力建设美丽河湖。打好净土保卫战，做好土壤生态环境风险源头防控，对重点地块进行治理和修复。加强跨区域生态环境联建联防联治。加快推进“无废城市”建设，加强危险废物规范化环境管理，实施新污染物调查与风险管控。

专栏 6：天津市美丽河湖工程 - 护仓河水质巩固提升项目

护仓河为海河支流之一，全长 5.43 公里，平均水深 2 米，经过治理目前已消除黑臭，但仍存在水动力弱、自净能力差等问题，导致水质不稳定，特别是汛期呈现明显恶化。项目将通过管网改造、提升设备性能等，从源头减少入河排污量；防止非汛期管网长期积水导致污染物累积，提升河道自净能力，使水质得到长期有效改善。

巩固提升城市景观风貌。加强环卫保洁管理，提高主次干道机械化清扫率和背街小巷精细化保洁覆盖率。提升绿化养护管理水平，改造一批街边绿地、口袋公园、健身绿道。优化景观照明体系，推广节能光源和智能控制系统，提高照明设施完好率，做好重要节日和重大活动亮化场景展示。优化空间秩序，开展“小巷焕新”行动，加强广告牌匾、市容秩序管理，提升“城市家具”品质。加强市政智慧设施建设，深化停车“一网统管”。以政府主导促进社会协同，引导居民积极参与，形成共建共治共享的城市治理新格局。

第七章 坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业 繁荣发展津派文化

深学笃用习近平文化思想，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，围绕津派特色文化八种形态，全面打响“直沽根、海河脉、工业地、非遗韵”文化品牌，推动文化传承与发展，积极打造津派文化繁荣区。

第一节 大力弘扬和践行社会主义核心价值观

深化思想理论建设。加强党的创新理论学习教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。做强“声动津韵·理响直沽”宣讲品牌，建强“区—街道—社区”三级宣讲队伍，加强宣讲阵地建设，推动宣传创新，让党的创新理论有温度、接地气、入民心。推动理论学习、宣传普及与成果转化有机衔接，将理论学习成果切实转化为破解发展难题的有效举措，凝聚推动河东高质量发展的思想共识与内在精神力量。

践行社会主义核心价值观。加强和改进思想政治工作，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，铸牢中华民族共同体意识。深入实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。发挥先进典型示范作用，加强道德模范、身边好人等学习宣传，形成向上向善的社会风尚。深化新时代文明

实践中心（所、站）建设，让群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。加强和改进未成年人思想道德建设，培养健康向上的校园文化，促进学校家庭社会协同育人。

巩固壮大主流思想舆论。加强意识形态阵地管理，防范化解意识形态领域风险。聚焦经济社会高质量发展实践，强化部门协同，促进信息共享与高效联动，形成宣传合力。深化与主流媒体合作，着力展现河东形象。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。优化区融媒体中心运行机制，积极探索“新闻+”融合发展模式，持续建强新媒体阵地。提升国际传播效能，讲好河东故事。加强网络内容建设和管理，强化未成年人网络保护。提升信息化条件下文化领域治理能力。

巩固提升全国文明城区创建成果。始终秉持创建为民、创建惠民、创建靠民，推动创建工作更加常态长效、务实求实。加大文明单位、文明家庭、文明校园等“文明细胞”培育，推动“文明城市”走向“城市文明”。深入推进文明风尚行动，常抓不懈移风易俗，持续开展“争做文明有礼天津人”“津韵家园文明同行”等群众性主题宣传活动，进一步提升市民文明素养和城区文明程度。弘扬诚信文化、廉洁文化。

第二节 优化公共服务和文化产品供给

提升公共文化服务效能。健全现代公共文化服务体系，突出

“一街一品”基层文化阵地建设，加快区文化馆历史文化展厅和非遗展厅建设，打造严复主题公园，建设“严复与天津”陈列馆。提升公共文化数字化服务水平，升级区智慧图书馆，建立数智文化共享平台，创造新型阅读空间。探索文化场馆市场化运营模式，提供“以需定供”互动式服务，提升公共文化服务配送精准度。充分发挥档案存史资政育人作用，促进档案事业高质量发展。

创新实施文化惠民工程。做强群众文化活动特色品牌，举办京津冀家庭戏曲曲艺大赛、美影书作品巡回展等活动，将家庭文化艺术节打造成全国家庭文化建设创新样板。加强与艺术类院校合作，举办惠民演出、专题讲座、艺术培训等，打造全民美育课堂，促进全民艺术普及。深化全民阅读工程，擦亮“海河旧书市集”品牌，举办“品读河东”“津派阅读之旅”等活动，推动书香河东建设。

加强文化艺术精品创作。坚持以人民为中心的创作导向，建立文艺工作者基层采风常态化机制，深挖历史文化资源。发挥好文明、文创、文旅、文联“四文联动”作用，鼓励重点项目跨区域、跨单位联合立项。完善文艺人才库，加强文化人才队伍建设。发展“新大众文艺”，推出一批原创音乐、短剧、话剧等，让文化艺术精品走进人民生活。

广泛开展全民健身运动。倡导“大体育”“大健康”理念，促进全民健身与全民健康深度融合，丰富全民健身场地设施供给，新建、更新室外体育设施 3000 件以上。定期举办社区运动会、全民

健身日等群众性赛事活动，着力打造“一街一品”基层精品赛事。推动文艺活动与体育活动相结合。促进竞技体育项目均衡发展，助推青少年体育训练基地和新型体校建设。

第三节 有效彰显津派文化河东特质

创新发展地域特色文化表达。突出河海文化特色，依托海河东岸特色自然人文景观，串联“海河东岸漫游径”，形成水陆互动的城市游观光带。加强河东工运历史文化资源的挖掘、研究，促进红色旅游、科教文体融合。统筹做好各类历史风貌建筑和非物质文化遗产研究、传承、利用。依托工业遗存，保留城市记忆，展示工业发展变迁，传承发展工商文化。围绕元明清天妃宫遗址博物馆、直沽酒文化体验馆等打造民俗文化旅游街区，推出民俗特色表演。联动天津音乐学院、天津美术学院、天津艺术职业学院等院校，发展音乐、美术、演艺等产业，打造“音乐之区”。用好文博场馆等资源，开展教育研学、文创研发等业务。依托各类休闲资源，丰富沉浸式、体验式文旅场景供给，加快休闲文化发展，打造津城都市休闲旅游目的地。

推进文化遗产保护传承利用。系统推进非物质文化遗产保护传承，鼓励非遗项目建设传习基地、体验基地、特色博物馆等文化新空间，与商业载体联合打造非遗产品展示推广平台，打通从传承到消费的路径。建设非遗工坊集群，打造茉莉花茶拼配、古

琴艺术、拦手门武术等一批可观、可学、可体验的沉浸式场景。统筹推进文物保护利用传承工作，高质量完成第四次全国文物普查，严格落实文保单位安全巡查，确保文物遗存安全。提高文物古籍保护利用数字化、智能化水平。强化文物活化利用与宣传推广，合规合理利用文物建筑、历史建筑发展文化产业。

第四节 推动文旅商体展深度融合

健全文化产业体系和市场体系。落实文化体制机制改革要求，引育一批具有核心竞争力的骨干企业，推动文化产业高质量发展，构建大商贸、大消费、大文旅发展格局。高水平推进京津冀文化产业协同发展天津中心建设，积极承接“魅力京津冀”等数字文旅、科创文创项目。落实重大文化产业项目带动战略，建立重大文化产业项目库，布局一批科技含量高、辐射带动强的项目。推动棉3创意街区、泰达津一产业园示范发展，培育一批“文创+科创”产业园区。加快天津星际太空港等项目建设，打造科技文旅新地标。培育演艺新空间等一批文化消费场景，引育网络文学、网络影视剧、网络游戏等业态，发展数字出版等新业态。推动文化产品及服务“走出去”“引进来”，鼓励文化企业通过跨境电商、游戏出海等新渠道拓展国际业务。

打造特色文旅商品牌。推动景区景点、文创园区、商业街区基础设施改造，全面提升旅游食宿接待水平。依托海河沿线资源，

推出“河东印迹·岁月回响”“工业文化·拾光之旅”等精品旅游线路，结合天音艺术街区资源提升海河游船、双层巴士演艺项目。联动“海河东游 GOU 不同”活动，推动传统商圈向新消费体验商圈转型。加强城市营销，办好直沽文化旅游节，积极支持有影响力的论坛、会展活动在河东举办，提升城区形象。加强跨区域文化资源对接和交流，开展非遗巡回展、青少年阅读推广等活动。抓住京津冀旅游示范区建设机遇，定期参与京津冀文旅消费季，引导旅行社开发“轻旅游”“微度假”型自驾游、周末游产品。

大力发展赛事经济。构筑“大型赛事+群众赛事+区域特色赛事”活动体系，聚焦天津马拉松、海河国际龙舟赛等，建立“赛事+消费+文旅”联动机制，延伸“跟着赛事游河东”体验路线。深化“足球之乡”建设，创新打造“海河东岸”系列赛事，开展足球嘉年华、竞技表演赛、体育文创市集等活动。支持高校体育类科研成果转化应用，探索与天津体育学院等共建体育人才实习实践基地。依托河东体育场等载体，发展运动健身、体育零售等业态，提升改造乐动力·建中里、乐跑运动派等一批体育特色街区，整合运动、康养、商业、文创、餐饮等消费资源。

第八章 着力保障和改善民生

不断满足人民日益增长的美好生活需要

坚持把保障居民安居乐业作为头等大事，深入实施高品质生活创造行动，高质量实施民心工程，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，多措并举增加民生福祉，扎实推进共同富裕，全力打造幸福宜居活力区。

第一节 促进高质量充分就业和居民增收

提升就业创业服务水平。实施提升公共就业服务质效工程，打造河东智慧就业平台，促进人岗精准匹配、供需高效对接。探索就业驿站特色化发展路径，丰富“商圈+就业”“园区+就业”服务模式。健全劳动关系协商协调机制，加强劳动人事争议调解仲裁，努力构建和谐劳动关系。优化青年人才创新创业环境，制定鼓励支持青年人才创新创业措施，加大创业补贴力度，优化创业担保贷款政策，盘活闲置载体打造低成本创业空间，建强创业导师队伍，让青年人才在河东创业有资金、有场地、有培训、有服务、有平台、有方向。

促进重点群体就业创业。实施就业优先战略，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，深化就业政策与各类经济政策协同联动。畅通高校毕业生等青年

就业渠道，强化职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习，形成衔接校内校外、助力成长成才的服务支撑。强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶，落实好一次性求职补贴政策，促进及早就业、融入社会。积极服务农村劳动力转移就业。做好退役军人接收安置工作。推动灵活就业、新就业形态健康发展，拓展就业新空间。

坚持以稳就业促进增收。深入贯彻落实国家城乡居民增收计划，确保收入分配制度等各项政策措施落实落细，多渠道增加居民财产性收入，全力促进居民收入与经济增长同步。落实好天津市最低工资标准调整机制和工资指导线制度，加大对重点行业、重点群体薪酬分配指导服务力度。落实劳动者工资正常增长机制，大力推行工资集体协商制度，促进工资合理增长。加强和改进国有企业薪酬管理，严格规范区属国有企业负责人薪酬。

第二节 扎实办好人民满意的教育

塑造立德树人新格局。落实立德树人根本任务，构建具有强大思政引领力的“五育”融合育人体系。深入推进大中小幼思政一体化建设，建立家校社协同育人“教联体”，强化心理健康教育。深化课程教学改革，全力提升课堂教学水平，强化核心素养培养。加强科学教育，创办少年科学院，建设3个区域科技教育中心。实施学生体质强健计划和学校美育浸润行动，广泛开展劳动教育，

创建百所体育健康类、美育类、国防教育类、依法治校类、语言文字推广应用类示范性特色校。建设研学、美育、劳动教育、网络育人、体教融合训练等各类基地80个。

优化教育资源配置。弘扬教育家精神，搭建“东育学院”干部培养平台，依托市教科院河东分院研训载体，打造素质精良的干部和教师队伍。实施品牌培育工程、校舍扩容工程和操场提升工程。在富民路、井冈山路、津龙湾、顺达路等地区新建及改扩建一批中小学和幼儿园，满足适龄儿童入园入学需求。建设一批学科实验室和实训室。实施人工智能教育创新工程，基本形成人机协同智能教育教学新形态，新一代智能终端、智能体等教育应用学校普及率达到95%以上。

专栏 7：基础教育学位资源建设工程	
新建学校	新建天津实验中学河东学校、天津一中河东学校，以及井冈山路、津龙湾等城市更新项目配套中小学。
改扩建学校	改扩建第一〇二中学津华学校、田庄中学、太阳城学校、缘诚小学、第四十五中学华英学校、天津一中河东学校高中部。

提高教育办学水平。实施京津冀教育深化共建行动，实现互促互进。大力提升学前教育质量，着力提高普惠性幼儿园覆盖率，构建3-5个区级幼小衔接实践共同体。推动义务教育扩优提质，

建设小而美的家门口好学校。推进十二年制学校建设，实现基础教育各阶段有机衔接和贯通培养。促进高中教育优质特色多样化发展，推动“强校工程”薄弱校升级和“跨越工程”潜力校突破。建好财经职专综合高中，实现职普融通。鼓励民办职业教育机构参与产教融合项目，支持成人继续教育与职业培训资源整合。完善特殊教育学前阶段和高中阶段招生机制，保障特殊儿童接受教育权益。

第三节 大力提升社会保障水平

落实基本养老保险制度。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，落实待遇确定和调整机制。健全多层次医疗保障体系，进一步优化医保支付、异地就医直接结算等服务。强化京津冀社保经办服务对接，完善社保关系转移接续政策，推进实施高质量参保行动，提高灵活就业人员、农民工、新业态从业人员等群体参保率。充分发挥各类商业保险补充保障作用。

加强社会救助体系建设。健全分层分类的社会救助体系，落实临时救助、低收入人口帮扶、刚性支出困难家庭认定审核确认权下放等政策，加强基本生活救助、专项救助和急难社会救助的衔接。持续提升社会救助工作人员服务水平，积极引导慈善公益力量参与救助，促进社会救助向主动发现、精细式治理、服务类救助转变，更好满足困难群众多样化救助需求。

提升社会服务事业水平。保障妇女合法权益，推动妇女享有全生命周期健康服务。落实儿童福利救助政策，提升未成年人救助保护中心和工作保护站服务能力，关心关爱困境儿童、流动儿童和留守儿童。加强残疾人等特殊困难群体权益保障。加强流浪乞讨人员救助管理，健全四级救助服务网络。开展“红十字博爱送万家”“博爱助老·安宁疗护”等志愿服务活动，建立生命教育基地。落实基本殡葬服务制度，强化殡葬市场监管整治。

第四节 加快建设健康河东

落实医药卫生体制改革举措。以分级诊疗制度为核心，以紧密型医联体建设为载体，构建纵向贯通、横向协同、防治结合的医疗服务体系。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进医疗服务提质增效。以公益性为导向，落实推动公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。贴近群众需求，大力发展康复护理、医养结合等诊疗服务。推进健康数智化转型，提升医疗卫生服务智慧化信息化水平。完善疾控监督机制，促进疾控技术与监督执法协同。加强医疗纠纷预防与处理，构建和谐医患关系。推进京津冀医疗机构临床检验结果互认，深度融入三地公共卫生应急协同体系。

优化医疗卫生资源配置。促进医疗卫生资源均衡布局，推进河东区中医医院康复护理“城医联动”项目，提升改造社区卫生服

务中心和社区卫生服务站。推进基层医疗卫生机构特色专科建设，加强常见病、多发病诊疗和健康管理。推进中医药传承创新，完善中西医协同诊疗机制，加强中医药适宜技术能力。深化家庭医生签约服务，促进家庭医生服务提质扩面。加强医疗卫生队伍能力和作风建设，健全分层分类培养体系，保持人才队伍稳定与活力。

提升健康服务供给质效。深入开展爱国卫生运动和健康天津行动，促进社会共治、医防协同、医防融合。筑牢公共卫生安全防护网，加强慢性病综合防控。加强区疾控中心（卫生监督所）建设，提升突发公共卫生事件应急处置能力。完善疾病预防控制体系，提升重大传染病防控能力。加强免疫规划接种门诊规范化管理，保障疫苗接种安全。强化职业病防控，保障劳动者职业健康权益。加强心理健康和精神卫生服务。创新医教融合模式，深化“健康副校长”职能作用。

第五节 促进人口高质量发展

优化完善婚育支持体系。积极构建生育友好型社会，倡导适龄婚育、优生优育的积极婚育观，弘扬新型婚育文化。落实生育休假、育儿补贴等制度，降低生育养育成本。加强普惠托育和托幼一体化建设，推进母婴设施建设。创新“医育结合”模式，落实天津市妇女儿童健康提升计划和早孕关爱行动。提高育龄人群对

生育政策及配套措施知晓率，为青年组建家庭和干事创业提供全方位服务支持。

推动养老事业和产业协同发展。优化养老服务供给，建设南北两个区级养老服务指导中心，智慧化赋能公办养老机构及三级养老网络管理，鼓励社会力量兴办高品质养老服务机构。大力发展银发经济，与医疗、医养深度融合，打造智慧健康养老新业态，培育老年用品创新、助餐服务、养老型理财等行业增长点。加快推进长期护理保险制度建设。积极开发老年人力资源，激发银发活力，促进老有所为。稳妥有序落实渐进式延迟法定退休年龄改革。

专栏 8：养老服务能力提升工程	
补齐公建民营养老院 全产业链	提升改造公建养老院，多点位布局社区嵌入式养老服务机构，打造智慧化服务管理平台。
新建养老院	谋划建设一所公建公营养老机构。
普及社区养老服务网络	新建及改扩建社区嵌入式服务设施，补齐 13 个街道覆盖缺口。

第九章 更好统筹发展和安全

建设更高水平的平安河东

坚定不移贯彻总体国家安全观，坚决维护国家政治安全和社会稳定，提高防范化解重大安全风险能力，深化大城细管、大城智管、大城众管，构建全天候、系统性、现代化城市安全保障体系，提高公共安全治理水平，推进社会治理现代化，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 坚决筑牢首都政治、安全“护城河”

坚定捍卫国家政治安全。坚决落实党委（党组）国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。深化反渗透反颠覆反恐怖反分裂反邪教斗争，统筹做好民族、宗教等领域工作，依法严厉打击网络政治谣言和有害信息。加强国家安全教育，不断筑牢人民防线。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。

源头防范化解涉稳风险。落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，提高社会治安防控能力。做好重大决策社会稳定风险评估，着力化解疑难复杂问题。创新工作方式方法，充分利用“互联网+”、网上社情民意征集、自媒体宣传推广等方式，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，确保合法合理诉求得

到及时有效解决。

第二节 强化重点领域安全能力建设

加强政府债务管理。严防新增隐性债务，合理确定新增政府债务增长规模，准确把握政府债券资金投向领域，保障重点项目资金需求，发挥债券资金在推动经济社会发展中的积极作用。做深、做细、做实专项债券项目储备，提高专项债券储备项目质量。加快专项债券资金使用和项目建设进度。落实一揽子化债方案，用足用好中央政策支持，妥善化解存量债务风险，加快融资平台市场化转型。

防范化解金融领域风险。完善金融风险防控体系，对风险问题早识别、早预警、早发现、早处置。开展地方金融组织规范整治，合理配置监管资源，推进非正常经营地方金融组织有序退出。保持对非法金融活动的高压态势，强化宣传教育、风险排查、监测预警。严厉打击非法集资、传销活动，完善平台经济、共享经济等新产业新业态日常监管和联合执法机制，严防经济领域风险向社会稳定甚至政治安全领域传导。

加强网络和数据安全保障能力。强化网络安全防御体系建设，升级网络安全态势感知系统，提升事前精准预判、事中及时处置、事后快速恢复能力。深化网络空间安全综合治理，加大数据安全防护和个人信息保护管理力度。完善数据分级分类的安全

监管机制。加强和改进密码工作。落实数据跨境流动安全管理和评估审查机制，加强风险评估、追踪溯源、监测预警等技术能力建设。通过大数据、人工智能等技术手段加强情报预警、风险排查，有效防范稳妥处置网络舆情等事件。深化网络普法，依法保障网络安全。

加快国防动员和后备力量建设。坚持在经济建设中贯彻国防要求，厚植国防动员资源潜力。加快国防动员信息化建设，提升国防动员和应急管理融合效益。加强军事设施保护，提高城市防护和重要目标防护能力。加大军地科技成果双向转化应用力度，提升军民融合发展能力。加强后备力量建设，完善民兵和专业保障力量编建机制，加大联演联训力度，推动民兵训练基地升级改造。高标准完成兵员征集任务。强化全民国防教育，深入开展双拥共建，不断巩固和发展军政军民团结。

第三节 提高公共安全治理水平

持续完善公共安全体系。推动公共安全治理模式向事前预防转型。深化社会治安整体防控体系和能力建设，坚持专群结合、群防群治，实现对基本治安要素的依法精准动态管控。推动常态化扫黑除恶斗争走深走实，加大预防和打击电信网络诈骗、跨境赌博、毒品犯罪等力度，重拳打击严重暴力犯罪。强化大型活动治安管理，加强人工智能、低空经济等新技术、新业态安全监管。

坚持宽严相济、惩教结合，从源头预防、分级矫治、依法惩处、综合治理入手，强化未成年人违法犯罪预防和治理，有力保护未成年人合法权益。

持续提升应急管理能力和水平。健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急指挥和责任体系。完善直达基层的灾害预警“叫应”和跟踪反馈机制，开展防洪排涝、城市内涝等基础设施领域风险隐患排查治理。抓好专业应急力量能力建设，完善平急两用设施，优化区级应急物资储备库布局与品类结构，推动街道、社区及社会组织建立应急物资储备点，鼓励家庭储备应急物资。做好市级“应急一张图”推广运用。规范推进应急避难场所建设与改造。完善突发事件应对预案体系，加强应急响应管理，规范处置流程，推动应急管理从事中应对向事后恢复有效延伸。

持续加强安全生产监管。压实党政领导责任、部门监管责任、属地管理责任，完善安全生产警示、督办、约谈等制度，全面落实安全生产考核巡查机制和“一件事”全链条监管机制。开展消防、燃气、建筑施工、危化品、工贸、特种设备等领域安全风险隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生。持续开展重点人员培训，大力推广“逢查必考”机制，落实企业内部事故隐患举报奖励机制，多措并举压实企业主体责任。加强食品药品安全全链条监管，推进食品安全非现场智能化监管，筑牢食品安全防线。

第四节 加强和创新基层治理

提升党建引领基层治理能力。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动科技型、互联网平台、快递等企业党组织应建尽建。持续推动党建引领基层治理行动落实落细，不断深化“精网微格”体系建设，探索党建引领下综合网格建设的有效路径。持续推进为基层减负赋能，全面实施街道履行职责事项清单，坚持社区工作事项准入制度，推进减牌子、简机制、提效能。深化“东匠育才”品牌建设，全面提升社区工作者专业化、职业化水平。

提升用情用心服务群众能力。以“六暖、六聚焦”体系为抓手，深化“直沽暖阳”志愿服务品牌，形成“人人参与、人人有责、人人共享”的浓厚氛围。坚持“小办公、大服务”原则，根据居民需求科学规划社区党群服务中心布局，通过引入社会组织、孵化社区组织等形式，积极拓宽服务供给渠道，让群众感受到家门口的幸福感。指导社区结合实际动态更新议事协商目录，持续做优“东邻议事”品牌，不断提升社区议事协商规范化水平。强化12345热线等公共服务平台功能。

提升社会矛盾纠纷调处能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，规范化建设区、街两级综治中心，搭建“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”平台，让人民群众“最多跑一地”。强化“三所联动”“三室一会”协同机制，促进“警网融合”，协同发挥人民调解、行政调

解、商事调解和司法调解等作用，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。深化“三有推定”，加大信访积案化解力度，推进信访工作法治化。

第十章 坚持和加强党的全面领导

凝心聚力推动落地见效

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，持续营造“争一流、聚合力、强担当、抓落实”的浓厚氛围，团结带领全区人民把发展蓝图变成美好现实。

第一节 广泛凝聚推动高质量发展的强大合力

完善深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署制度机制，确保上下贯通、执行有力。深学深用习近平新时代中国特色社会主义思想，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。在区委的领导下，自觉接受区人民代表大会监督，积极支持区人民政协发挥专门协商机构作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，深入贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，营造干事创业的良好氛围，最大限度凝聚全社会积极参与规划实施的共识和力量。

第二节 充分发挥法治引领、规范和保障作用

坚持全面依法治区，加强习近平法治思想学习宣传贯彻，制定实施法治河东建设规划。强化法治政府建设与责任落实机制，加强重大行政决策、行政规范性文件合法性审查，推进基层综合行政执法规范化建设。发挥行政复议制度优势，强化与信访、调解和行政诉讼的衔接，推进行政争议实质性化解。争创全国法治政府建设示范区。加强行政执法监督，完善行政执法监督制度机制。做深做实法治督察，加强与纪检监察监督、法律监督等协同配合。推进法治社会建设，贯彻落实法治宣传教育法，制定实施“九五”普法规划。健全完善公共法律服务体系，深化律师、公证、法律援助等领域改革，增强群众法治获得感。

第三节 切实提高规划管理水平和实施效率

充分发挥规划纲要的战略导向、目标统筹上的统领作用，强化产业发展、城市建设、民生保障等专项规划与国土空间规划的支撑作用，构建定位精准、边界清晰、功能互补、衔接紧密的规划体系。高标准完成各领域专项规划编制工作，机制化、项目化、事项化推进落实。紧扣河东区发展定位，锚定高质量发展与新质生产力培育核心方向，统筹规划、产业、土地、资金等关键要素配置，全面夯实项目要素保障基础，推动规划蓝图精准转化为高

质量发展实景。落实规划实施责任体系，完善监测评估和监督机制，确保各项部署落到实处、取得实效。加强规划宣传，及时发布相关规划信息，让规划确定的目标任务深入人心。

抄送：区委、区人大常委会、区政协、区纪委监委办公室，区法院，
区检察院，区武装部，各人民团体，各民主党派。

天津市河东区人民政府办公室

2026年2月14日印发
